

Kunnanvaltuusto

Aika 10.11.2025 klo 18:00 -

Paikka Kunnanvaltuuston kokoushuone

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Nokelainen Sirpa	puheenjohtaja
	Anunti-Virta Mirja	valt. 1. vpj
	Autio Hannamari	valt. 2. vpj
	Ahonen Vesa	jäsen
	Alusniemi Veli-Pekka	jäsen
	Auvinen Hannu	jäsen
	Huiskonen Taina	jäsen
	Laamanen Hanna-Leena	jäsen
	Lohi Mikko	jäsen
	Lyytinen Eeva	jäsen
	Mikkonen Aku	jäsen
	Nissinen Eetu	jäsen
	Partanen Ari	jäsen
	Paunonen Pertti	jäsen
	Pikkusilta Toni	jäsen
	Pylkkänen Henna	jäsen
	Ralli Kaisa	jäsen
	Repo Esa	jäsen
	Tervonen Jukka	jäsen
	Sakari Varala	kunnanjohtaja
	Palmu Mervi	pöytäkirjanpitäjä

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
46	Päätösvaltaisuus	3
47	Pöytäkirjantarkastus	4
48	Talouden välivuosiraportti 2025	5
49	Tarkastuslautakunnan valinta 2025-2029	6
50	Tuloveroprosentti v. 2026	9
51	Kiinteistöveroprosentit vuodelle 2026	10
52	Sateenkaaren koulun kuntayhtymän perussopimuksen muuttaminen	12
53	Vastaus tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomukseen	14
54	Valtuuston työjärjestyksen 5 §:n mukaiset asiat	20

Kunnanvaltuusto

10.11.2025

46**Päätösvaltaisuus**

KVALT 10.11.2025

Selostus

Kokouksen toteaminen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanvaltuuston kokous on päätösvaltainen, kun saapuvilla on vähintään 2/3 valtuutetuista.

Tämän kokouksen esityslista on lähetetty sähköisesti valtuutetuille ja annettu tieto julkisten kuulutusten ilmoitustaululla 5.11.2025.

Päätösehdotus

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

47**Pöytäkirjantarkastus**

KVALT 10.11.2025

Selostus

Pöytäkirjantarkastajien valinta.

Päätösehdotus

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Mirja Anunti-Virta ja Hannamari Autio.

Päätös

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 165

09.09.2025
10.11.2025

48**Talouden välivuosiraportti 2025**

KHALL 09.09.2025 § 165

Selostus

Kunnan hallintosäännön 22 § mukaan valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Toimialojen on raportoitava kunnanhallitukselle sitovien toiminta- ja tulostavoitteiden toteutumisesta määräajoin siten, että raportti annetaan kesäkuun lopun tilanteen mukaan sekä vuoden lopun tilanteen mukaan. Vuoden lopun tilanteen kuvaamiseen soveltuu valmistelussa oleva tilinpäätösasiakirja.

Käyttötalousosan kaikilla tulosalueilla kunnanvaltuustotasoinen sitovuustaso on netto (nettomääräraha tai nettotuloarvio)

Kunnan tuloslaskelma
Kunnan tuloslaskelma 30.6.2025 tilanteessa on ylijäämäinen 77 964 euroa (toteuma 6/2024 oli 57 881 €). Vuoden 2025 talousarvio on laadittu 1.082 euroa ylijäämäiseksi.

Kunnan palvelualueiden toimintakate (tuotot-kulut) on tammi-kesäkuulta -3 729 428 euroa, joka on 46,00 % talousarviosta.

Verotulot ja valtionosuudet ovat toteutuneet lähes talousarvion mukaisesti.

Liitteenä välivuosiraportti 2025.

Valmistelija

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi vuoden 2025 talouden ja investointien välivuosiraportoinnin ja saattaa sen edelleen valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KVALT 10.11.2025
406/02.02.02/2022

Liite

Välivuosiraportti 2025

Hallituksen päätösesitys

Kunnanvaltuusto merkitsee tiedoksi vuoden 2025 talouden ja investointien välivuosiraportoinnin.

Päätös

Kunnanhallitus	§ 113	04.06.2025
Kunnanvaltuusto	§ 34	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 177	07.10.2025
Kunnanvaltuusto		10.11.2025

49**Tarkastuslautakunnan valinta 2025-2029**

KHALL 04.06.2025 § 113

Selostus

Kuntalain 121 § määrää, että valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet.

Vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan ei ole:

- 1) kunnanhallituksen jäsen;
- 2) kunnanhallituksen jäsenen tai kunnanjohtajaan hallintomenettelylain 10 §:n 2 momentissa tarkoitettussa suhteessa oleva henkilö;
- 3) kuntaan tai kunnan määräämisvallassa olevaan yhteisöön tai säätiöön pysyväisluonteisessa palvelussuhteessa oleva henkilö; eikä
- 4) henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen.

Kunnan hallintosäännön mukaan tarkastuslautakunnassa on viisi (5) jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Valtuusto valitsee jäseniksi valituista puheenjohtajan ja yhden varapuheenjohtajan.

Laki naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta 4 a § määrää, että sekä kunnallisissa että kuntien välisen yhteistoiminnan toimelemissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Valmistelija

Hallintojohtaja Mervi Palmu

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto

- 1) valitsee tarkastuslautakuntaan viisi varsinaista jäsentä ja viisi henkilökohtaista varajäsentä, ja
- 2) valitsee tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, joiden tulee olla valtuutettuja.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KVALT 16.06.2025 § 34

Kunnanhallitus	§ 113	04.06.2025
Kunnanvaltuusto	§ 34	16.06.2025
Kunnanhallitus	§ 177	07.10.2025
Kunnanvaltuusto		10.11.2025

Hallituksen päätösesitys Kunnanvaltuusto
1) valitsee tarkastuslautakuntaan viisi varsinaista jäsentä ja viisi henkilökohtaista varajäsentä, ja
2) valitsee tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, joiden tulee olla valtuutettuja.

Päätös Kunnanvaltuusto valitsi v. 2025 - 2029 tarkastuslautakuntaan 1 ja 2) viisi varsinaista jäsentä ja viisi henkilökohtaista jäsentä ja tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan:

Pj. Esa Repo, varalle Lasse Partanen
Vpj. Ari Partanen, varalle Olavi Tiirikainen
J. Heta Vasara, varalle Ritva Luomaluhta
J. Heikki Kolehmainen, varalle Kati Jordan
J. Kati Asikainen, varalle Pirjo Valkasmaa

KHALL 07.10.2025 § 177

Selostus Heta Vasara on valittu tarkastuslautakunnan jäseneksi vuosiksi 2025-2029. Heta Vasara toimii koulunkäynnin ohjaajana Sulkavan yhtenäiskoulussa, joten Heta Vasara menettää vaalikelpoisuuden toimia tarkastuslautakunnassa.

Kuntalaki 75.4 §:

Kunnanvaltuusto tai kunnanhallitus ei saa nimittää tai asettaa toimielimensä jäseniksi tai varajäseniksi henkilöitä, jotka ovat välittömästi kunnanhallituksen alaisuudessa työskenteleviä henkilöitä.

Kuntalaki 78 §: Jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Liite: Heta Vasaran eroilmoitus

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee tarkastuslautakunnan jäsenen Heta Vasaran tilalle.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

KVALT 10.11.2025
9/00.00.01/2021

Selostus

Hallituksen päätösesitys Kunnanvaltuusto valitsee tarkastuslautakunnan jäsenen Heta Vasaran tilalle.

Päätös

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 184

28.10.2025
10.11.2025

50**Tuloveroprosentti v. 2026**

KHALL 28.10.2025 § 184

Selostus

Vuoden 2026 tuloveroprosentti tulee vahvistaa ja ilmoittaa ministeriöön 17.11.2025 mennessä. Tuloveroprosentti ilmoitetaan kymmenyksen tarkkuudella. Sulkavan kunnan veroprosentti vuonna 2025 on ollut 8,4 %.

Sulkavan kuntastrategian mukaisesti veroja ei koroteta valtuustokauden 2021-2025 aikana.

Sulkavan kunta on pystynyt sopeuttamaan toimintojaan vuosien aikana ja tekemään ylijäämäistä tulosta viimeisimmät vuodet.

Kustannukset ovat edelleen kasvussa kuntataloudessa. Esimerkiksi yleinen kustannusten nousu ja kunta-alan palkkaratkaisut. Työllisyydenhoito siirtyi vuoden 2025 alussa osaksi jokaisen kunnan lakisääteisiä tehtäviä ja sitä kautta osaksi jokaisen kunnan peruspalveluja. Toiminnan käynnistyminen työllisyysalueella on sujunut hyvin, mutta kustannukset kaikilta osin eivät ole vakiintuneet, joten kustannusten nousua ei ole voitu arvioida tarkasti.

Lisäksi vuokratulojen määrä tulee laskemaan Etelä-Savon hyvinvointialueelle vuokrattavien tilojen kohdalla. Vuokrattavien tilojen määrä laskee 19 % ja vuokratulojen määrä laskee noin 28 %.

Tuleva kouluinvestointi ja siihen liittyvät lämmitysratkaisut ovat suunnittelun osalta valmistumassa. Hankinnan kilpailutukset käynnistyy vuoden 2026 alkupuolella. Keväällä 2026 kunnanvaltuusto tulee tekemään päätökset hankkeen toteutuksesta.

Valmistelija

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että tuloveroprosentti vuonna 2026 on 9,0 %.

Päätös

Eetu Nissinen esitti, että kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle että tuloveroprosentti vuonna 2026 säilytetään 8,4 %.

Taina Huiskonen ja Kaisa Ralli kannattivat Nissisen esitystä.

Kun oli tullut kunnanjohtajan päätösehdotukselle vastaesitys, on pidettävä äänestys. Pidettiin äänestys, jossa JAA on kunnanjohtajan esitys tuloveroprosentti 9,0 % ja EI Eetu Nissisen esitys tuloveroprosentti 8,4 %.

Äänestyksen tulos oli 7 - 0. Eetu Nissisen vastaesitystä pidetään v. 2025 tuloveroprosentti 8,4 % kannattivat Kaisa Ralli, Henna Pyökkänen, Eeva Lyytinen, Taina Huiskonen, Veli-Pekka Alusniemi, Toni Pikkusilta ja Eetu

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 184

28.10.2025
10.11.2025

Nissinen.

Eetu Nissisen vastaesitys v. 2025 tuloveroprosentti pidetään 8,4 % tuli kunnanhallituksen päätösesitykseksi kunnanvaltuustolle.

Kunnanvaltuuston puheenjohtajat Sirpa Nokelainen, Mirja Anunti-Virta ja Hannamari Autio eivät ole äänioikeutettuja kunnanhallituksessa.

KVALT 10.11.2025
405/02.02.00/2022

Hallituksen päätösesitys Kunnanvaltuusto päättää, että tuloveroprosentti vuonna 2026 on 8,4 %.

Päätös

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 185

28.10.2025
10.11.2025

51**Kiinteistöveroprosentit vuodelle 2026**

KHALL 28.10.2025 § 185

Selostus

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Kiinteistöveroprosentit ilmoitetaan prosentin sadasosan tarkkuudella. Kiinteistöverolain perusteella v. 2026 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti kiinteistöveroprosentti: 0,93-2,00 %
- Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti: 1,30-2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti: 0,41–1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti: 0,93–2,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä välillä 0,93–3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti voidaan määrätä välillä 0,00–2,00 %
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä välillä 2,00–6,00 %

Vuonna 2025 Sulkavan kunnan kiinteistöveroprosentit ovat seuraavat:

1. Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
2. Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,30
3. Vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,45 %
4. Muiden kuin vakituisten asuinrakennusten kiint.ver.pros. 1,05 %
5. Rakentamattoman rakennuspaikan kiint. ver. pros., ei määrätä
6. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti, 0,00 %
7. Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti, ei määrätä
8. Ydinvoimalaitoksen kiinteistöveroprosentti, ei määrätä

Valmistelija

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kiinteistöveroprosentit vuodelle 2026 määrätään seuraavasti:

1. Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
2. Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,30
3. Vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,45 %
4. Muiden kuin vakituisten asuinrakennusten kiint.ver.pros. 1,05 %
5. Rakentamattoman rakennuspaikan kiint. ver. pros., ei määrätä
6. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti, 0,00 %
7. Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti, ei määrätä
8. Ydinvoimalaitoksen kiinteistöveroprosentti, ei määrätä

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 185

28.10.2025
10.11.2025

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KVALT 10.11.2025
405/02.02.00/2022

Hallituksen päätösesitys Kunnanvaltuusto hyväksyy kiinteistöveroprosentit vuodelle 2026 seuraavasti:

1. Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93 %
2. Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,30
3. Vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,45 %
4. Muiden kuin vakituisten asuinrakennusten kiint.ver.pros. 1,05 %
5. Rakentamattoman rakennuspaikan kiint. ver. pros., ei määrätä
6. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti, 0,00 %
7. Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti, ei määrätä
8. Ydinvoimalaitoksen kiinteistöveroprosentti, ei määrätä

Päätös

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 186

28.10.2025
10.11.2025

52**Sateenkaaren koulun kuntayhtymän perussopimuksen muuttaminen**

KHALL 28.10.2025 § 186

Selostus

Sateenkaaren koulun kuntayhtymän perussopimus on allekirjoitustettu perustajakuntien (Pieksämäki, Enonkoski ja Hankasalmi) kanssa 18.10.2022. Jäsenkunniksi ovat liittyneet vuoden 2022 loppuun mennessä myös Konneveden, Joutsan, Kangasniemen, Juvan, Sulkavan ja Mäntyharjun kunnat.

Perussopimuksen kirjoittamisen jälkeen on tullut tarve tarkentaa perussopimusta seuraavien pykälien osalta:

§ 2 kuntayhtymän tehtäviin lisätään tutkintokoulutukseen valmentavaa koulutusta (TUVA-koulutus).

Muutos mahdollistaa myöhemmin TUVA-koulutuksen järjestämislupien hakemisen, mikäli toimintaa päätettäisiin laajentaa. Järjestämislupia ei voi hakea, jos asia ei ole määritelty kuntayhtymän tehtäväksi perussopimuksessa.

§ 3 jäsenkunniksi lisätään kaikki kuntayhtymän jäsenkunnat. Eli kuntayhtymän jäsenkunnat ovat perussopimusta hyväksyttäessä Enonkoski, Hankasalmi, Joutsa, Juva, Kangasniemi, Konnevesi, Mäntyharju, Pieksämäki ja Sulkava.

§ 5 "Jäsenkunnat päättävät tarkastuslautakunnan jäsenten valinnasta siten, että tarkastuslautakuntaan valitaan neljä (4) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Valittujen jäsenten ja varajäsenten tulee olla jäsenkuntien valtuutettuja.

Liitteet

Sateenkaaren koulun ky hallituksen 22.9.2025 pöytäkirja,
Sateenkaaren koulun kuntayhtymän perussopimuksen allekirjoitus,
Sateenkaaren koulun kuntayhtymän perussopimusmuutos ja
ote 22.9.2025 hallitus perussopimuksen muuttaminen

Valmistelija

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy Sateenkaaren koulun kuntayhtymän perussopimuksen muutokset.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KVALT 10.11.2025
28/00.04.01/2022

Liitteet

Sateenkaaren koulun ky hallituksen 22.9.2025 pöytäkirja,

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 186

28.10.2025
10.11.2025

Sateenkaaren koulun kuntayhtymän perussopimuksen allekirjoitus,
Sateenkaaren koulun kuntayhtymän perussopimusmuutos ja
ote 22.9.2025 hallitus perussopimuksen muuttaminen

Hallituksen päätösesitys

Kunnanvaltuusto hyväksyy Sateenkaaren koulun kuntayhtymän
perussopimuksen muutokset.

Päätös

Ympäristö- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 13

21.08.2025

§ 188

28.10.2025

10.11.2025

53**Vastaus tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomukseen**

YMRAKLTk 21.08.2025 § 13

Selostus

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan kiinnittänyt huomiota lautakunnan osalta seuraaviin asioihin:

Rakennus- ja ympäristövalvonnan toiminnalliset tavoitteet toteutuivat suunnitellusti, mutta talousarviossa oli myös tavoite, että noudatetaan neuvovan ja keskustelevan rakennusvalvonnan kulttuuria. Tätä tavoitetta tai sen toteumaa ei ollut esitetty tilinpäätöksessä.

- Jatkossa kiinnitetään huomiota siihen, että raportoidaan talousarviotavoitteiden toteutumisia, jotka ovat talousarviossa

Rakennus- ja ympäristövalvonnan osalta toteutuu hyvin neuvovan ja keskustelevan rakennusvalvonnan kulttuuri. Lakiuudistuksen myötä rakennusvalvonnan neuvova ja ohjaava toiminta on lisääntynyt ja siihen ollaan pystytty vastaamaan tavoitteiden mukaisesti.

Teknisten palvelujen toiminnalliset tavoitteet toteutuivat suunnitellusti, mutta talousarviossa oli myös tavoite, että hankitaan toimivat tietoliikenneyhteydet. Tätä tavoitetta ja sen toteumaa ei ollut esitetty tilinpäätöksessä.

- Jatkossa kiinnitetään huomiota siihen, että raportoidaan talousarviotavoitteiden toteutumisia, jotka ovat talousarviossa

Sulkavan kunta on vuonna 2024 toteuttanut osaltaan valokuituliittymien hankintaa, jolla edistetään toimivien tietoliikenneyhteyksien tavoitetta.

Valmistelija

Tekninen johtaja Asta Veikkanen

Esittelijä

Tekninen johtaja Asta Veikkanen

Päätösehdotus

Ympäristö- ja rakennuslautakunta merkitsee vastauksen tiedoksi ja lähettää ne edelleen kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KHALL 28.10.2025 § 188

Selostus

Vapaa-aika- ja sivistyslautakunta on 8.10.2025 kokouksessaan antanut seuraavat vastaukset arviointikertomuksessa kiinnitettyihin huomioihin:

Ympäristö- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 13

21.08.2025

§ 188

28.10.2025

10.11.2025

Perusopetuksessa toteutumatta jäi pienluokkien saaminen takaisin alaluokille, kuten edellisenäkin vuonna. Muilta osin tavoitteet toteutuivat suunnitellusti. **Lohilahden koulun tavoitteissa huomioitavaa oli, että tavoitteissa oli raportoitu sellaisia tavoitteiden toteutumisia, joita ei ollut talousarviossa 2024.** Talousarviotavoitteet toteutuivat suunnitellusti.

Kansalaisopiston toiminnalliset tavoitteet pääosin toteutuivat. Opetustuntien määrässä jäätiin tavoitteesta (noin 10.000), sillä toteuma oli 8.124 tuntia. **Talousarvion kuntastrategian tavoitteesta ”Vahvistetaan ja laajennetaan kuntalaisten osallisuutta”, on jäänyt tilinpäätöksestä pois kohta ”Erasmus+ hankkeissa haetaan mahdollisuutta kuntalaisten kansainvälisten liikkuvuuksien rahoittamiseen”. Samoin on jäänyt pois kuntastrategian tavoite ”Kansalaisopistotoimintaan osallistuvien kuntalaisten kokonaismäärän ylläpitäminen (brutto) ja valtionosuustuntien käyttö mahdollisimman tehokkaasti”. Sen toimenpiteenä oli ”Monipuolinen ja laadukas kurssitarjonta, kurssien täyttöasteen valvominen.” Näiden toteutumisesta ei myöskään ollut raportoitu.**

- Kansalaisten kansainvälisen Erasmus+-liikkuvuuksien käynnistäminen vaatii Kansalaisopistossa Erasmus+-ohjelman akkreditointia. Kansalaisopiston akkreditoinnin edellytyksenä on se, että kansalaisopisto osoittaa toimintansa operatiivisen ja strategisen pitkäjänteisyyden sekä sitoutuu noudattamaan Erasmus+ -ohjelman laatustandardeja. Tämän voi osoittaa hyvin toteutetuilla Erasmus+ KA1-hankkeilla ja kansainvälistymisstrategialla. Kansalaisopistossa on valmisteltu vuonna 2024 Erasmus+ -ohjelman akkreditoinnin hakua. Akkreditointia edeltävinä toimenpiteinä on toteutettu Erasmus+ KA1 -hanke, jossa kädentaitojen opettajat vierailivat Italiassa ja haettu uusi hanke musiikin opettajien kansainvälistymiseen. Kuntalaisten liikkuvuuksien rahoittaminen Erasmus+ rahoituksella on mahdollista akkreditoinnin jälkeen. Vuoden 2023 lopussa haettulle aggretoinnille saatiin vuoden 2024 alussa kielteinen päätös.
- Valtionosuusrahoituksen määrä laski 12 % edellisvuotisesta. Kansalaisopiston tavoitteena oli toteuttaa saman verran opetustunteja kuin vuonna 2023, toteuma oli kuitenkin 20 % pienempi kuin vuoden 2023. Valtionosuusrahoitusleikkauksen määrä vahvistui vasta siinä vaiheessa, kun talousarvio oli hyväksytty, jouduttiin toimintaa rahoitusleikkauksen vuoksi supistamaan vuonna 2024. Kurssien täyttöastetta on valvottu aktiivisesti. Pääsääntöisesti kursseja ei toteuteta, mikäli ilmoittautuneita on alle osallistujaminimin. Monia kursseja joudutaan toteuttamaan edelleenkin minimiosallistujamäärällä.

Kustannuspaikan Kansalaisopisto Sulkava tavoitteet toteutuivat suunnitellusti, mutta **”Vahvistetaan ja laajennetaan kuntalaisten osallisuutta” -tavoitteen osalta oli jäänyt pois toimenpide: ”Ylläpidetään kyläryhmien toimintamahdollisuuksia valtionavustuksella (Opintosetelit)”.** Tämän tavoitteen toteutumisesta ei siten ollut myöskään raportoitu.

Ympäristö- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 13

21.08.2025

§ 188

28.10.2025

10.11.2025

- Kyläryhmien toimintaa tuettiin opintoseteliavustuksella. Opintoseteliavustuksen turvin pystyttiin järjestämään kyläryhmien kursseja pienemmillä osallistujamäärillä.

Kirjaston toiminnalliset tavoitteet toteutuivat suunnitellusti. **Kirjaston lainausmäärät olisi hyvä lisätä tavoitteiksi talousarviossa ja siten esittää niistä toteumat tilinpäätöksessä.** Hallintojohtaja toimi kirjastonjohtajana vuoden 2023 loppuun saakka. Kirjastonjohtajan tehtäviä on hoitanut 1.1.2024 alkaen kulttuuri- ja vapaa-aikakoordinaattori.

- Kirjaston v. 2024 kokonaislainausmäärä oli 34792. Jatkossa lainausmäärä lisätään talousarvion tavoitteiksi.

Vapaa-aikatoimen toiminnalliset tavoitteet toteutuivat suunnitellusti.

Huomioitavaa on, että nuorisotyölle talousarviossa asetettuja kaikkia tavoitteita ei ollut esitetty tilinpäätöksessä, mutta toteutumistekstin perusteella voidaan näidenkin talousarviotavoitteiden katsoa toteutuneen. Tilinpäätöksessä on esitettävä toiminnalliset tavoitteet samanlaisina kuin ne on esitetty talousarviossakin.

- Jatkossa kiinnitetään huomio siihen, että sekä tilinpäätöksen että talousarvion toiminnalliset tavoitteet esitetään samanlaisina.

Tavoitteiden määrittely

Vuoden 2024 tilinpäätöksen esittämistapa on rakenteeltaan edellisvuoden mukainen. Investointien toteutumisesta on yksityiskohtainen selostus. Tilinpäätökseen sisältyy laajahko henkilöstöraportti. Tilinpäätös on laadittu tilinpäätöksen laatimisesta annettua suositusta mukaillen. Valtuusto on määritellyt vuoden 2024 talousarviossa sitovat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Talousarviossa sitovia toiminnallisia tavoitteita on määritelty edellisvuosien tapaan lukuisa määrä kaikille hallinnonaloille. Tilinpäätöksessä on kohta kohdalta esitetty talousarviossa määritelty sitova tavoite ja sen toteuttamiseksi tarvittava toiminnallinen tavoite ja sen toteutuma. Tilinpäätöksessä on esitetty lisäksi eri tehtäväalueiden keskeisimpiä suoritettietoja. Suoritetiedot antavat kuvan tuotettujen palvelujen määrästä ja yleensä laajuudesta sekä yksikkökustannuksista.

Huomioitavaa on, että toimintakertomus on edelleen melko suppea. Tilinpäätöksessä voisi kertoa enemmän Sulkavan kunnan talouden toteutumisesta ja verrattuna edelliseen vuoteen. Arviossa konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä tulisi painottaa enemmän konserninäkökulmaa.

- Konserninäkökulma otetaan huomioon tulevissa tilinpäätöksissä.

Taloudellisten tavoitteiden (määrärahat) toteutumat on esitetty selkeästi, mutta vertailua edelliseen vuoteen ei ole esitetty. Taloudellisten tavoitteiden toteutumapoikkeamia on selostettu riittävästi tilinpäätöksessä.

Ympäristö- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 13

21.08.2025

§ 188

28.10.2025

10.11.2025

Kunnan asukasluku vuoden lopussa oli 2.360 ja tässä oli vähennystä edelliseen vuoteen nähden 8 henkilöä. Kuntien välinen nettomuutto muodostui positiiviseksi 20 henkilöä. Syntyneiden ja kuolleiden erotus oli - 37. Sulkavan väkiluvun osalta maahanmuuttaneita oli 13, joka vähentyi puoleen edellisvuodesta. Kunnan houkuttelevuutta asuinkuntana on edistetty varhaiskasvatuksen maksuttomuudella ja kotihoidon kuntalisän tuplaamisella. 13. kuukauden lapsilisän maksusta kuitenkin luovuttiin vuonna 2024. Toimien vaikutusta väkiluvun kasvuun on vaikea todentaa. **Kunnan olisi hyvä selvittää, mitkä ovat ne perusteet, joiden vuoksi kuntaan muutetaan. Tuloksia voisi hyödyntää kunnan markkinoinnissa.**

- Uuden kuntastrategian valmistelun yhteydessä 2026 selvitetään kuntaan muuttamiseen liittyviä perusteita.

Talous

Pitkäaikaisten lainojen lisäykseen oli varattu talousarviossa 1 milj. euroa, mutta lainaa ei ollut nostettu laisinkaan, joten talousarviota ei ylitetty. Pitkäaikaisten lainojen vähennyksiin oli varattu talousarviossa 0 euroa. Toteuma oli 0,142 milj. euroa, joten toteuma oli talousarviota parempi. Lyhytaikaisten lainojen muutokseen oli talousarviossa varattu 1 milj. euroa vähennystä. **Toteuma oli kuitenkin 0 euroa, eli lyhytaikaisen lainan osalta talousarviossa ei pysytty. Toisaalta taas, kun pitkäaikaista lainaa ei otettukaan, niin ei ole myöskään lyhytaikaista pystytty maksamaan pois. Talousarviossa on annettu lainanottovaltuus tilapäisen maksuvalmiuden ylläpitoon enintään 7 milj. euroa. Tämä on siten ristiriidassa siihen nähden, että lyhytaikaisten lainojen muutos on arvioitu olevan miljoona euroa vähennystä. Vuonna 2023 ja 2022 havainto oli sama.**

- Kunnanvaltuusto on halunnut antaa tilapäisen maksuvalmiuden ylläpitoon lainanottovaltuuden.

Konserni

Kunta tekee täydellisen konsernitilinpäätöksen. Kuntakonsernin tilikauden ylijäämä on kunnan ylijäämää parempi ja se oli 1,005 milj. euroa. Konsernitaseen loppusumma on n. 23,939 milj. euroa, kun kunnan taseen loppusumma on n. 19,95 milj. euroa. Konsernitaseen loppusumma kuvaa kuntakonsernin kokoa. Yhdistettäviä tyttäriä konserniin ovat Sulkavan Vuokratalot Oy, Sulkavan Palvelut Oy ja Kiinteistö Oy Pieksunlahti.

Konsernin lainat ja vuokravastuut on 2,805 milj. euroa eli 1.189 euroa/asukas (ed. v. 1.263 euroa/asukas). Lainakantaa nostavat lähinnä kunnan kiinteistöyhtiöiden lainat. Lukua voidaan kuitenkin pitää hyvin matalana verrattuna koko maan tai samankokoisten kuntien tasoon. Konsernitaseessa ei ole alijäämää, vaan ylijäämää 9,551 milj. euroa, joka on 4.047 euroa/asukas. Myös ylijäämien määrä on selkeästi koko maahan ja samankokoisiin kuntiin verrattuna paremmalla tasolla.

Ympäristö- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 13

21.08.2025

§ 188

28.10.2025

10.11.2025

Tarkastuslautakunta huomioi, että talousarviossa tulisi kuntalain 110 §:n mukaisesti asettaa tavoitteet myös kuntakonsernin toiminnalle ja taloudelle.

- Asetetaan tavoitteet vuoden 2026 talousarvioon kuntakonsernin toiminnalle ja taloudelle.

Henkilöstö

Tilinpäätöksessä henkilöstöön liittyviä asioita selostetaan seikkaperäisesti tilastojen muodossa. Henkilöstömäärä vuoden 2024 lopussa oli 91 ja edellisenä vuonna 93. Henkilöstöstä vakinaisia oli 66. Koko henkilöstöstä oli kokoaikatyössä 66 työntekijää (72,5 %) ja osa-aikatyössä 25 (27,5 %).

Henkilöstön sairauspäivien lukumäärä oli 1.063 (edellisenä vuonna 968) ja henkilöä kohden n. 11,7 päivää. Sairauspoissaolot lisääntyivät edellisvuoteen nähden. Eniten sairauspoissaoloja oli lyhyissä poissaloissa (1 – 3 päivän poissaolot), kuten edellisenäkin vuonna.

Työterveydenhuollon kustannukset olivat 56.180 euroa (edellisenä vuonna 39.613 euroa).

Tarkastuslautakunta huomioi, että työhyvinvointikysely toteutettiin vuoden 2023 aikana. **Tarkastuslautakunta toivoo, että vuosittain järjestettäisiin vaikka vähän pienimuotoisempi kysely henkilöstölle ja tietyin väliajoin laaja työhyvinvointikysely.**

- Tarkastuslautakunnan ehdotus toteutetaan jatkossa. Syksyllä 2025 on toteutettu laaja työhyvinvointikysely. Vuonna 2026 toteutetaan pienimuotoisempi työhyvinvointikysely henkilöstölle.

Haasteena ovat henkilöstöorganisaation pienuus ja sitä kautta sijaisjärjestelyt. **Sijaisjärjestelyiden toimivuuteen on kiinnitettävä huomiota jatkossa, etteivät työt muodostu kenellekään liian kuormittaviksi.** Riskinä on myös henkilöstön ikäjakauma. Yli 60-vuotiaiden osuus koko henkilöstöstä on lähes kolmannes. Henkilöstön eläköityminen lähivuosina on merkittävää ja tämä tuo huomattavaa rekrytointitarvetta.

- Pienen organisaation haasteena on henkilöstön vähäisyys, sijaisjärjestelyt ja toiminnan haavoittuvuus, mikäli henkilöstöä on poissa.
- Otetaan huomioon henkilöstösuunnittelussa.

Yhteenveto tavoitteiden toteutumisesta

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan kunnan toiminnalliset tavoitteet on pystytty toteuttamaan hyvin. Kunnan asukasluku pysyi lähes edellisvuoden tasolla.

Taloudellisesti vuosi oli hyvä ja muodostui ylijäämäiseksi satunnaisesta kulusta huolimatta. Syynä parempaan ylijäämään oli pääosin kasvaneet

Ympäristö- ja
rakennuslautakunta
Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 13

21.08.2025

§ 188

28.10.2025

10.11.2025

valtionosuudet edellisvuodesta. Merkittävä määrärahaylityksiä ei ollut. Kunnan ja konsernin tase ovat ylijäämäisiä.

Tarkastuslautakunta kiinnittää edellisvuoden tapaan erityistä huomiota siihen, että useat toiminnalliset tavoitteet on asetettu siten, etteivät ne ole mitattavissa ja eivät myöskään siten arvioitavissa. Tavoitteiden tulisi olla selkeitä ja yksiselitteisiä. Yksittäiselle tavoitteelle tulisi asettaa mittari, millä tavoitetta mitataan. Tämän lisäksi tulisi määrittää selkeä tavoitetaso mittarille.

- Toiminnallisten tavoitteiden mitattavuuteen kiinnitetään erityistä huomiota uuden valtuustokauden strategiavalmistelun yhteydessä.

Valmistelija

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Päätösehdotus

Kunnanhallitus antaa esittelyosan mukaiset vastaukset kunnanvaltuustolle v. 2024 arviointikertomuksesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KVALT 10.11.2025
377/02.02.02/2022

Hallituksen päätösesitys

Kunnanvaltuusto antaa esittelyosan mukaiset vastaukset v. 2024 arviointikertomuksesta.

Päätös

54**Valtuuston työjärjestyksen 5 §:n mukaiset asiat**

KVALT 10.11.2025

Selostus

Esityslistassa mainittujen asioiden käsittelyn päätyttyä valtuutetuilla on oikeus tehdä kirjalliseen muotoon laadittuja aloitteita kunnan hallintoa koskevista asioista ja antaa ne puheenjohtajalle. Tällaisia aloitteita ei oteta heti päätettäväksi, jollei valtuusto asian kiireellisuuden vuoksi toisin päättä, vaan ne lähetetään hallituksen valmisteltavaksi.

Päätös