

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen

YMRAKLTk 07.05.2025 § 9
396/11.00.00/2022

Selostus

Ympäristönsuojelumääräysten antamisesta on säädetty ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 § ja 203 §:ssä. 202 §:n 1 momentin mukaan kunta voi antaa tämän lain täytäntöön panemiseksi tarpeellisia paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä. Kuntana on tässä tapauksessa pidettävä ylintä päätöksentekovaltaa kunnassa käyttävää toimielintä, ellei hallintosäännöllä ole toisin säädetty. Sulkavan kunnassa ympäristönsuojelumääräyksiä antamisesta ei ole annettu tarkempia säännöksiä.

202 §:n 2 momentissa määritellään kohteet, joista ei saa antaa kunnan määräyksiä. Näitä ovat:

- luvanvaraiset, ilmoituksenvaraiset tai rekisteröivät toiminnot
- 31 §:ssä tarkoitettu koeluonteinen toiminta
- 120 §:ssä tarkoitettu poikkeuksellinen tilanne
- 136 §:n 1 momentissa tarkoitettu pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskeva ilmoitusmenettely
- puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toiminta.

202.3 §:ssä mukaan määräykset voivat koskea

- toimia, rajoituksia ja rakennelmia, joilla ehkäistään päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia
- erityisen häiritsevän tilapäisen melun tai tärinän torjuntaa
- toimintojen sijoittumisen ympäristönsuojelullisia edellytyksiä asemakaava-alueen ulkopuolella
- sellaisten alueiden määrittelyä, joilla ympäristön erityisen pilaantumisvaaran vuoksi on kielletty jäteveden johtaminen maahan, vesistöön taikka ojaan, lähteeseen, tekolammikkoon tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdan mukaiseen noroon
- sellaisten alueiden ja vyöhykkeiden määrittelyä, joilla lannan ja lannoitteiden sekä maataloudessa käytettävien ympäristölle haitallisten aineiden käyttöä rajoitetaan
- valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista
- vesien ja meriympäristön tilan parantamista koskevia toimia, jotka ovat vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisen vesienhoitosuunnitelman tai merenhoitosuunnitelman mukaan tarpeellisia

203 §:ssä säädetään menettelystä annettaessa ympäristönsuojelumääräyksiä. Ennen niiden antamista kunnan on varattava asianomaiselle valtion valvontaviranomaiselle sekä tarvittaessa muille viranomaisille tilaisuus lausunnon antamiseen. Vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asian käsittelyssä säädetään hallintolain 41 §:ssä. Asian valmistelusta on myös tiedotettava kunnan tietoverkkosivulla.

Kunnan on tiedotettava ympäristönsuojelumääräyksistä yleisesti siten kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan. Määräykset on oltava saatavilla kunnan tietoverkkosivulla. Ne on lisäksi toimitettava tiedoksi asianomaiselle valtion valvontaviranomaiselle ja valtion ympäristölupaviranomaiselle.

Asiaa koskevan erityissääntelyn puuttuessa noudatetaan menettelyssä hallintolain (434/2003, HL) säännöksiä. Hallintolain 41 §:n 1 momentin

mukaan, jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

2 momentin mukaan asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla. Pykälää on tulkittava Århusin sopimuksen (SopS 122/2004) valossa, jonka tarkoituksena on turvata yleisön mahdollisuus vaikuttaa omaa elinympäristöä koskevaan päätöksentekoon, joskaan se ei tule suoraan sovellettavaksi. Samaa osallistumis- ja vaikuttamisperiaatetta ilmentää perustuslain (731/1999) 20.2 §, jonka mukaan julkisen vallan on pyrittävä turvaamaan jokaiselle oikeus terveelliseen ympäristöön sekä mahdollisuus vaikuttaa elinympäristöään koskevaan päätöksentekoon.

Osallistuminen ja vaikuttaminen

Ympäristönsuojelumääräykset ovat kunnille vapaaehtoinen sääntelymekanismi ympäristön pilaantumisen hallitsemiseksi ja rajoittamiseksi. Ympäristösihteeri on laatinut alustavan luonnoksen ympäristönsuojelumääräyksistä, joissa on otettu huomioon naapurikuntien suojelumääräykset, kunnan jätehuoltomääräykset sekä vireillä oleva rakennusjärjestyksen luonnos. Huomioon ottamisella pyritään ehkäisemään ristiriitaisuuksia ja päällekkäisyyksiä kunnallisessa sääntelyssä.

Luonnos annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella. Luonnoksen on tässä vaiheessa tarkoitus toimia keskustelun avauksena ja runkona päätöksentekijöille sekä kuntalaisille, ja josta voi antaa vapaasti parannus- ja muutosehdotuksia. Keväällä järjestetään kuntalain (410/2015) 22 §:n (175/2019) mukainen kuulemistilaisuus ympäristönsuojelumääräyksistä ja rakennusjärjestyksestä, jossa on mahdollista esittää kysymyksiä ja mielipiteitä. Tämän jälkeen luonnoksesta pyydetään vielä lausunnot ennen päätöksentekomenettelyä.

Ympäristönsuojelumääräysten luonnos on liitteenä.

Valmistelija	Ympäristösihteeri Timo Hämäläinen
Esittelijä	Tekninen johtaja Asta Veikkanen
Päätösehdotus	Ympäristö- ja rakennuslautakunta merkitsee luonnoksen tiedoksi ja asettaa sen julkisesti nähtäville 30+7 pv. 16.6.2025 saakka kommentointia varten.
Päätös	Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.