

Kunnanhallitus

Aika 06.10.2024 klo 17:30 - 18:30

Paikka Sähköpostikokous

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Ralli Kaisa	puheenjohtaja	
	Ahonen Vesa	1. varapuheenjohtaja	
	Sairanen Jani	2. varapuheenjohtaja	
	Huiskonen Taina	jäsen	
	Kärki Kukka-Maaria	jäsen	
	Mikkonen Aku	jäsen	
	Pylkkänen Henna	jäsen	
	Nissinen Eetu	kv:n puheenjohtaja	
	Nokelainen Sirpa	kv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Paunonen Pertti	kv:n 2. varapuheenjohtaja	
	Anunti-Virta Mirja	kv:n 3. varapuheenjohtaja	
	Varala Sakari	kunnanjohtaja	
	Palmu Mervi	pöytäkirjanpitäjä	

AllekirjoituksetKaisa Ralli
puheenjohtajaMervi Palmu
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

144 - 146

Pöytäkirjan tarkastus Sulkavalla (pvm)

Jani Sairanen
pöytäkirjantarkastajaTaina Huiskonen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

www.sulkava.fi

Käsitellyt asiat

§
§ 144Otsikko
PäätösvaltaisuusSivu
3Ptk tark.

§ 145

Pöytäkirjantarkastus

4

§ 146

Sulkavan kunnanhallituksen kannanotto Etelä-Savon
hyvinvointialueen talouden tasapainottamiseen ja uusien
sopeutustoimenpiteiden hyväksymiseen

5

Kunnanhallitus

§ 144

06.10.2024

Päätösvaltaisuus

KHALL 06.10.2024 § 144

Selostus

Kokouksen toteaminen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Toimielimen kokous on päätösvaltainen, kun saapuvilla on vähintään puolet sen jäsenistä.

Päätösehdotus

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjantarkastus

KHALL 06.10.2024 § 145

Selostus

Sulkavan kunnan hallintosäännön 163 § määrää, että sihteeri laatii pöytäkirjan puheenjohtajan hyväksymässä muodossa. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimitielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävillä pöytäkirjantarkastusta seuraavana perjantaina kunnanviraston aukioloaikana. Mikäli ko. päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto, pöytäkirja pidetään nähtävänä seuraavana työpäivänä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Päätösehdotus

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Jani Sairanen ja Taina Huiskonen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Sulkavan kunnanhallituksen kannanotto Etelä-Savon hyvinvointialueen talouden tasapainottamiseen ja uusien sopeutustoimenpiteiden hyväksymiseen

KHALL 06.10.2024 § 146

Selostus

Etelä-Savon hyvinvointialueen taloustilanne on vaikea. Vuoden 2023 tilinpäätöksessä on taseessa 34,4 miljoonaa euroa kumulatiivista alijäämää. Vuoden 2024 toisen osavuosikatsauksen tulosennuste on hieman alkuperäistä talousarviota parempi eli 44,2 miljoonaa euroa alijäämäinen. Ennuste merkitsisi toteutuessaan 78,6 miljoonan euron kumulatiivista alijäämää vuoden 2024 tilinpäätöksessä.

Huhtikuussa julkaistujen uusien rahoituslaskelmien mukaan Etelä-Savon hyvinvointialueen valtionrahoituksen määrä on vuodesta 2026 alkaen jäämässä ennakoitua alhaisemmalle tasolle, mikä edelleen lisää talouden sopeutuspainetta. Vuoden 2024 toisessa osavuosikatsauksessa päivitetyn talousnäköymän perusteella vuoden 2026 tulos uhkaa ilman lisätoimenpiteitä kääntyä alijäämäiseksi. Osavuosikatsauksessa esitetty arvio kumulatiivisen alijäämän määrästä vuoden 2026 lopussa on noin 82 miljoonaa euroa. Arviossa on jo huomioitu vuosille 2025-2026 tavoiteltavat lisäsopeutukset. Maanantaina 23.9.2024 julkaistuissa uusissa rahoituslaskelmissa vuoden 2026 rahoitus on selvästi kevään laskelmia korkeammalla tasolla, ja vuoden 2026 näköymä kääntyi jälleen noin 10 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi. Rahoituksen perustason noususta huolimatta vuodet 2027-2028 näyttävät edelleen voimakkaasti alijäämäisinä, ja niiden rahoituksen taso myös laskee vuoteen 2026 verrattuna. Päivitetyt rahoituslaskelmat toivat kaivattua lisäystä hyvinvointialueen rahoituksen määrään ja helpottivat pahinta painetta etenkin vuodelta 2026. Sopeutustoimenpiteet ovat kuitenkin edelleen täysin välttämättömiä, jotta hyvinvointialueen talous saadaan lainsäädännön edellyttämällä tavalla tasapainoon.

Aluehallituksen esityksen mukaan, aluevaltuusto päättää hyväksyä seuraavat uudet sopeutustoimenpiteet vuosille 2025-2026

Terveyspalvelut

1. Mikäli vireillä olevat lainsäädäntömuutokset hyväksytään, toteutetaan sairaalapalveluiden ja päivystyksen muutokset
2. Mikäli vireillä olevat lainsäädäntömuutokset hyväksytään, toteutetaan akuuttipalveluiden muutokset
3. PTH-osastojen keskittäminen
4. Perusterveydenhuollon avopalveluiden toiminnalliset uudistukset
5. Sote-keskuspalveluiden tilakäytön tiivistys skenaarion 1 mukaisesti
6. Suun terveydenhuollon sopeutustoimet
7. Kuntoutuksen sopeutustoimet
8. Omien psykologien rekrytoinnit
9. Diagnostisten ja tukipalveluiden sopeutustoimet
10. Mielenterveys- ja riippuvuuspalveluiden kehittäminen
11. Terveyspalveluiden muut toimenpiteet

Ikäntyneiden palvelut

12. Geriatrinen osastojen arviointi ja kehittäminen
13. Mikäli vireillä olevat lainsäädäntömuutokset hyväksytään, toteutetaan ympärivuorokautisen asumisen mahdollinen mitoituksen lasku ja tilojen tiivistäminen
14. Ikääntyneiden palveluiden henkilöstövähennykset
15. Kotihoidon kehittämistoimet
16. Arjen tuki- ja etäpalveluiden kehittämistoimenpiteet
17. Ikääntyneiden palveluiden muut toimenpiteet

Sosiaalipalvelut

18. Lapsiperhepalveluiden peittävyden kasvattaminen lastensuojelun palvelutarpeen ennaltaehkäisemiseksi
19. Lastensuojelun asiakasohjauksen, palvelutarpeenarvioinnin ja palveluiden kriteerien kehittäminen
20. Lastensuojelun sijoitusprosessin selkeyttäminen
21. Lastensuojelun kilpailutusten kehittäminen
22. Lastensuojelun tuottajaohjauksen ja palveluiden sisällön kehittäminen
23. Vaalijalan oman toiminnan tehostaminen
24. Vaalijalan muut kehittämiskohteet (ml. kiinteistöky symykset, erillisselvitys)
25. Työikäisten palvelu, kuntouttavan työtoiminnan muutokset
26. Kasvatus- ja perheneuvonnan esihenkilöjärjestelyt
27. Sosiaalipalveluiden toimitilojen tiivistäminen

Konsernipalvelut

28. 10-20 % alennuksen neuvottelu vuokratilojen sopimukseen
29. YTA-yhteishankinnat
30. Ruokapalveluiden tuotantotapamuutokset
31. Siivouspalveluiden tuotantotapamuutokset
32. Talous- ja henkilöstöhallinnon kehittämistoimet
33. IT-järjestelmämuutokset
34. Konsernipalveluiden muut toimenpiteet (kiinteistövero, lautakunnat)

Pelastus- ja turvallisuuspalvelut

35. Pelastustoimen henkilöstömuutokset.
Lisäksi palvelutasopäätöksen yhteydessä aluehallitukselle annetaan kokonais selvitys kytkennästä ensihoitopalveluihin
36. Pelastus- ja turvallisuuspalveluiden muut toimenpiteet

Sulkavan kunnanhallitus nimeää kunnan edustajat tytäryhteisöjen yhtiökokouksiin, tarvittaessa kunnan edustajille annetaan ohjeita kunnan kannan ottamiseksi tärkeimpiin asioihin. Kunnanhallitus voi antaa yhtiö- ja vuosikokousedustajille ohjeita yhtiöiden hallitusten jäsenten ja tilintarkastajien valinnasta. (Sulkavan kunnan konserniohje 1.4)

Etelä-Savon hyvinvointialueen aluevaltuuston esityslistan 7.10.2024 asianumero 70 Etelä-Savon hyvinvointialueen talouden tasapainottaminen ja uusien sopeutumistoimenpiteiden hyväksyminen. Liitteessä 5 sivulla 34 ilmoitetaan, että toimenpiteenä on perusterveydenhoidon osastojen keskittäminen ja muutoksessa Sulkavan osastopaikkojen lakkautus. Säästömekanismina on Terveystalon kanssa ollut ostopalvelusopimuksen irtisanominen. Säästötoimenpide tuottaa esityksen arvion mukaan noin miljoonan euron säästöt.

Sulkavan kunta on erittäin huolissaan Sulkavan kunnan vuodeosaston lakkauttamisesityksestä ja pelastustoimen leikkaustoimenpiteistä. Osastojen lakkauttamiset vaikeuttavat kuntalaisten lähipalveluiden saatavuuteen. Omaiset eivät pääse katsomaan läheisiään ja matkat tulevat kohtuuttoman pitkiksi. Omaisten käynnit läheisten luona tuottavat haasteita, sillä joukkoliikenteen palveluita ei ole. Myös ilmaston näkökulmasta ylimääräisistä kulkemisista tulisi luopua.

Sulkavan kunnan ja Terveystalon palvelusopimus on alkuperäisesti allekirjoitettu 25.4.2016. Kyseessä on määräaikainen sopimus, joka on voimassa vuoden 2026 loppuun asti. Sopimus siirtyi 1.1.2023 Etelä-Savon hyvinvointialueen sopimukseksi hyvinvointialueiden aloittaessa toimintansa.

Sopimuksen muuttaminen on hankintalain vastaista. Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 136 §:n mukaan hankintasopimusta tai puitejärjestelyä ei saa EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa tai kansalliset kynnysarvot ylittävissä liitteen E mukaisissa palveluhankinnoissa taikka käyttöoikeussopimuksissa olennaisesti muuttaa sopimuskauden aikana ilman tämän lain mukaista uutta hankintamenettelyä.

Olellaisena pidetään ainakin muutosta, jos:

- 1) muutoksella otetaan käyttöön ehtoja, jotka, jos ne olisivat alun perin kuuluneet hankintamenettelyyn, olisivat mahdollistaneet muiden kuin alun perin valittujen ehdokkaiden osallistumisen menettelyyn tai muun kuin alun perin hyväksytyyn tarjouksen hyväksymisen tai jotka olisivat tuoneet hankintamenettelyyn lisää osallistujia;
- 2) sopimuksesta tai puitejärjestelystä tulee muutoksen jälkeen taloudellisesti edullisempi sopimuskumppanille sellaisella tavalla, jota alkuperäisessä hankintasopimuksessa tai puitejärjestelyssä ei ollut määritetty;
- 3) muutos laajentaa sopimuksen tai puitejärjestelyn soveltamisalaa huomattavasti;
- 4) sopimuskumppani, jonka kanssa hankintayksikkö on alun perin tehnyt sopimuksen, korvataan uudella sopimuskumppanilla.

Tässä tapauksessa sopimusmuutosta voidaan pitää olellaisena, koska

- a) jos muutos olisi ollut jo tarjouskilpailun yhteydessä tiedossa, olisi tämä voinut vaikuttaa tarjouskilpailun lopputulokseen. Tällaisesta muutosmahdollisuudesta ei ole sovittu alkuperäisessä sopimuksessa eikä tarjouskilpailun ehdoissa. Lähipalveluina tuotettavat vuodeosastopalvelut ovat voineet vaikuttaa tarjousten sisältöön ja tarjoushintoihin: palveluiden laajuuden vuoksi tällä on varmasti ollut vaikutusta hinnoitteluun.
- b) muutos vaikuttaa sopimuksen laajuuteen olellaisella tavalla. Sopimusmuutoksen johdosta sopimuksen laajuus supistuu.

Kunnanhallitus

§ 146

06.10.2024

Oikeuskäytännössä on katsottu, että myös palveluiden laajuuden supistaminen voidaan katsoa olennaiseksi sopimusmuutokseksi.

Nyt suunniteltu sopimusmuutos on hankintalain vastainen kielletty sopimusmuutos. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että muutoksen toteutuessa tätä arvioidaan kiellettynä suorahankintana. Hankintalain vastaisten suorahankintojen seuraamuksista on säädetty hankintalain 154 §:ssä. Seuraamuksena voi tulla jopa tehottomusseuraamus ja seuraamusmaksun suorittaminen valtiolle. Riskinä on myös hyvitysmaksun suorittaminen. Seuraamusmaksu ja hyvitysmaksu voivat olla kumpikin jopa 10 % sopimuksen kokonaisarvosta. Lisäksi tehottomusseuraamukseen liittyy riskinä vahingonkorvausvastuu.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sakari Varala

Päätösehdotus

Sulkavan kunnanhallitus hyväksyy selostusosan mukaisen kannanoton.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 144, § 145, § 146**Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.