

**SULKAVAN KUNTA**  
**KYSRYÄN RANTAOSAYLEISKAAVA**  
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

## SISÄLLYSLUETTELO

<b>1</b>	<b>JOHDANTO</b> .....	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>SUUNNITTELUALUEEN SIJAINTI JA KUVAUS</b> .....	<b>2</b>
<b>3</b>	<b>SUUNNITTELUN TARVE</b> .....	<b>3</b>
<b>4</b>	<b>KAAVAN TAVOITTEET</b> .....	<b>3</b>
<b>5</b>	<b>SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT</b> .....	<b>3</b>
<b>6</b>	<b>VAIKUTUSTEN ARVIOINTISUUNNITELMA</b> .....	<b>4</b>
6.1	SELVITYKSET.....	4
6.2	VAIKUTUSTENARVIOINTI .....	4
<b>7</b>	<b>OSALLISTUMINEN</b> .....	<b>5</b>
<b>8</b>	<b>AIKATAULU JA OSALLISTUMISPROSESSI</b> .....	<b>6</b>
<b>9</b>	<b>YHTEYSTIEDOT</b> .....	<b>7</b>

OAS päivitetty: 24.11.2023

## LIITTEET

### 1. Lähtökohdat



### 3 SUUNNITTELUN TARVE

Suunnittelualueelle kohdistuu vuosittain useita suunnittelutarvehakemuksia ja poikkeamislupahakemuksia, joiden aikaa vaativan käsittelyn sijasta voitaisiin päästä suoraan rakennuslupamenettelyyn, mikäli rakennuspaikat olisi osoitettu oikeusvaikutteisessa osayleiskaavassa. Kaavassa osoitettu rantarakennusoikeus on etu sekä kunnalle että rakentajille ja maanomistajille. Sulkavan kunnan rakennusvalvonnassa tilanne nähdään sellaisena, että lupia rakentamiseen haettaisiin enemmän, mikäli alueella olisi voimassa rakentamista ohjaava kaava.

### 4 KAAVAN TAVOITTEET

Kaava laaditaan maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamana oikeusvaikutteisena yleiskaavana, mittakaavassa 1:15 000. Tavoitteena on, että ranta-alueilla määritellään asumisen ja loma-asumisen rakennuspaikat suoraan rakennusluvilla ratkaistaviksi. Rantaosayleiskaavassa ei ole tarkoitus osoittaa alueita asemakaavoitettavaksi. Rakennuspaikkojen lisäksi kaavassa osoitetaan mm. rakentamiselta vapaat rannanosat, yleiseen virkistyskäyttöön varattavat alueet, arvokkaat maisema-alueet, sekä luonnon-, kulttuuriympäristön ja arkeologian arvokkaat kohteet ja alueet. Rantarakennusoikeuden määrittämisessä käytetään Sulkavan kunnan rantojen osayleiskaavoituksessa käytettyjä vakiintuneita mitoitusperiaatteita, joita tarkennetaan suunnittelun edetessä ja jotka kunnanhallitus hyväksyy kaavan valmisteluvaiheessa.

Ensisijaisesti osayleiskaavan tavoitteiden tulee noudattaa maankäyttö- ja rakennuslakia (MRL), valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita (VAT) sekä maakuntakaavan tavoitteita. Nämä lähtökohdat on esitetty OAS:n liitteessä. Kaavan muita tavoitteita ovat

- kulttuuriympäristön ja maaseutumaiseman vetovoiman ja arvojen säilyttäminen ja hyödyntäminen asumisessa, virkistyksessä, matkailussa ja yritystoiminnassa
- maaseutuelinkeinojen elinvoimaisuuden tukeminen ja niiden laajenemisen sekä liitännäiselinkeinojen mahdollistaminen
- suunnittelutarveratkaisujen tarpeen vähentäminen ja täten lupabyrokratian helpottaminen; tavoitteena osoittaa kaavassa rantarakennuspaikat (A, RA) suoraan rakennusluvilla haettaviksi
- uudisrakentamisen sijoittaminen siten, ettei maiseman arvoja tarvella ja tärkeät näkymät säilyvät
- maanomistajien tasapuolinen kohtelu monipuolisten tarkastelujen perusteella siten, että rakennuspaikat pyritään keskittämään parhaille rakentamisen paikoille
- vapaa-ajanasumisen edellytysten turvaaminen
- avoimen viljelymaiseman ja vesistönäkyminen arvostus; pääsääntöisesti nykyiset pelot merkitään kaavassa maatalousalueiksi, joille ei sallita rakentamista, ja tärkeät näkymät säilytetään
- maisemallisesti arvokkaiden metsäalueiden huomioiminen
- kyläympäristöjen ja vanhojen pihapiirien luonteen sekä maisemallisten ja historiallisten arvojen säilymisen edellytysten turvaaminen
- muinaisjäännösten, perinnemaisemien ja maisemallisesti arvokkaiden puiden säilyttäminen osana kulttuuriympäristöä
- arvokohteiden ja -alueiden huomioiminen kaavassa asianmukaisin suojelumerkinnöin
- luonnon arvokohteiden ja -alueiden huomioiminen kaavassa asianmukaisin suojelumerkinnöin ja suojavyöhykkein
- yhteiskäyttöisten vene- ja uimapaikkojen, virkistysreittien sekä liikuntapaikkojen mahdollisuuksien selvittäminen
- liikenneturvallisuuden huomioiminen rakennusoikeuksien sijoittelussa

Kaava-aluetta koskevat maakuntakaavat ja muut suunnitelmat on esitelty OAS:n liitteessä 1.

### 5 SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

Lähtökohdat on kuvattu liitteessä 1.

## 6 VAIKUTUSTEN ARVIOINTISUUNNITELMA

### 6.1 Selvitykset

Maankäyttö- ja rakennuslaissa on säädetty vaikutusten selvittämisestä kaavaa laadittaessa. Kaavan tulee perustua riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin (MRL 9 §). MRA 1 §:ssä on määritelty tarkemmin, että vaikutuksia selvitetessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus, aikaisemmin tehdyt selvitykset sekä muut selvitysten tarpeellisuuteen vaikuttavat seikat. Selvitysten on annettava riittävät tiedot, jotta voidaan arvioida suunnitelman toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset.

Suunnittelussa hyödynnetään alueelle aiemmin laadittuja selvityksiä ja suunnitelmia. Alueelle aiemmin laaditut selvitykset ja aineistot:

- Ranta-asemakaavojen taustaselvitysaineistot
- Etelä-Savon valtakunnallisesti ja maakunnallisesti arvokkaiden maisema-alueiden
- Päivitysinventointi 2011–2013 (Lahdenvesi-Korhonen 2013)
- Pohjavesialueiden suojelusuunnitelmat, Kirkkokangas 2012
- Kunta- ja elinkeinostrategia 2018–2021
- Lähialueen kaavat

Kaavaan varten laaditut selvitykset:

- Luontoselvityksen täydennys (Luontoselvitys Kotkansiipi 2020)
- Kulttuuriympäristöselvitys (Selvitystyö Ahola 2020)
- Arkeologinen inventointi (Mikroliitti Oy 2019)
- Emättilaselvitys, joka toimii yhtenä aineistona rakennuspaikkojen määrittelyssä (Hirvikallio Consulting 2019)
- Luontoselvitys (Tmi Jouko Sipari 2012/2015)
- Oravareittiin tukeutuvat yleiset virkistyskäyttöalueet sekä merkittävät venerannat (kunta)

Lisäksi suunnitellaan ja otetaan huomioon laadittavan kaavan suhde muihin mahdollisiin aluetta koskeviin hankkeisiin. Selvitykset laaditaan yleiskaavoituksen edellyttämällä tasolla ja painotetaan muuttuvan maankäytön alueille. Tarvittavien selvitysten määrä ja laatu määritellään tarkemmin kaavaprosessin edetessä yhteistyössä viranomaisten kanssa.

### 6.2 Vaikutustenarviointi

Kaavan vaikutustenarviointi laaditaan yleiskaavoituksen edellyttämällä tasolla ja painotetaan muuttuvan maankäytön alueille. Vaikutusten arviointi määritellään tarkemmin kaavaprosessin edetessä viranomaisyhteistyön, laadittavien selvitysten, osallisten tuottamien tavoitteiden ja suunnittelun esiin tuomien seikkojen perusteella.

Selvitykset tehdään koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia.

Vaikutusarviointit liitetään kaavaselostukseen ja niitä korjataan asiantuntijoiden, viranomaisten ja osallisten antamien mielipiteiden ja lausuntojen perusteella tarpeen mukaan. Osalliset voivat osallistua myös arviointityöhön ja esittää mielipiteensä kaavan vaikutuksista ottamalla yhteyttä kunnan kaavoitukseen sekä lausumalla mielipiteensä tai jättämällä muistutuksensa nähtävilläolon aikana.

## 7 OSALLISTUMINEN

Kaavoituksen vuorovaikutuksesta kaavan laatijan ja osallisten kesken on säädetty maankäyttö- ja rakennuslailla.

### **MRL 1 § Lain yleinen tavoite**

*Tämän lain tavoitteena on järjestää alueiden käyttö ja rakentaminen niin, että siinä luodaan edellytykset hyvälle elinympäristölle sekä edistetään ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävää kehitystä. Tavoitteena on myös turvata jokaisen osallistumismahdollisuus asioiden valmisteluun, suunnittelun laatu ja vuorovaikutteisuus sekä avoin tiedottaminen käsiteltävinä olevissa asioissa.*

### **MRL 6 § Vuorovaikutus ja kaavoituksesta tiedottaminen**

*Kaavaa valmisteltaessa tulee olla vuorovaikutuksessa niiden henkilöiden kanssa, joiden oloihin tai etuihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, siten kuin jäljempänä tässä laissa säädetään. Kaavoja valmistelevien viranomaisten on tiedotettava kaavoituksesta sillä tavoin, että niillä, joita asia koskee, on mahdollisuus seurata kaavoitusta ja vaikuttaa siihen. Yleiskaavan vireille tulosta, tavoitteista ja kaavan eri vaiheista tiedotetaan paikallislehdissä ja kunnan internetsivuilla.*

Osallisia ovat kaikki ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava vaikuttaa. Osallinen voi olla henkilö tai yhteisö. Osalliset voivat esittää mielipiteitä ja toivomuksia kaavoittajalle koko kaavoitusprosessin ajan. Lisäksi kaava asetetaan julkisesti nähtäville luonnos- ja ehdotusvaiheissa, jolloin osallisille on varattu erityinen mahdollisuus kommentoida kaavaa.

Kaavan ollessa nähtävillä prosessin eri vaiheissa, siitä voi jättää mielipiteen. Nähtävillä olon aikana lausunnot, mielipiteet ja muistutukset voi jättää kaavan verkkosivujen kautta tai osoitetaan kunnan kirjaamoon sähköpostitse tai kirjeitse: kirjaamo@sulkava.fi tai osoitteeseen Kirjaamo / Sulkavan kunta, Kauppatie 1, 58700 Sulkava. Muina aikoina palautetta voi antaa suoraan kaavoittajille.

Osallisia ovat mm:

- Kaava-alueen siihen rajoittuvien alueiden maanomistajat
- Kaava-alueen ja sen vaikutusalueen asukkaat sekä elinkeinonharjoittajat
- Sulkavan kunta
- Juvan kunta
- Etelä-Savon ELY-keskus, ympäristö
- Pohjois-Savon ELY-keskus, liikenne ja infrastruktuuri
- Etelä-Savon maakuntaliitto
- Savonlinnan maakuntamuseo
- Etelä-Savon pelastuslaitos
- Suur-Savon Sähkö Oy
- Metsähallitus
- Suomen metsäkeskus
- Alueen tieosuuskunnat, vesiosuuskunnat
- Muut osalliset ja yhdistykset oma-aloitteisesti ilmoittautuen

Kaavan nähtävilläolonaikana pyydetään viranomaislausunnot mm. Etelä-Savon maakuntaliitolta, Etelä-Savon ELY-keskukselta, Pohjois-Savon ELY-keskukselta, Savonlinnan maakuntamuseolta, Etelä-Savon pelastuslaitokselta, Suur-Savon Sähkö Oy:ltä, Metsähallitukselta, metsäkeskukselta ja Juvan kunnalta. Yhdistykset voivat halutessaan ilmoittautua lausunnon antajiksi

## 8 AIKATAULU JA OSALLISTUMISPROSESSI

Ajankohta	Vaihe	Tiedottaminen / osallistuminen
2020 Heinäkuu	<b>Vireille tulo ja käynnistäminen</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kunnanhallitus 6.7.2020 §123</li> <li>- OAS nähtävillä</li> <li>- Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vireilletulosta kuulutettiin 6.8.2020 kunnan verkkosivuilla</li> <li>- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) nähtävillä 6.8.2020 alkaen</li> <li>- Osalliset ja muut kuntalaiset voivat jättää osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta mielipiteensä kaavaehdotuksen nähtävälle asettamiseen saakka.</li> </ul>
2023 Elokuu	<b>Aikataulun ja OAS:n päivitys</b> <b>Verkkosivut avataan</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kunnanhallituksen käsittely</li> <li>- Verkkosivut avataan</li> </ul>
2024 Huhtikuu	<b>Kaavaluonnos nähtävälle</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kunnan päätös luonnoksen nähtävälle asettamisesta</li> <li>- Kaavaluonnos on nähtävillä 30 päivän ajan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kaavaluonnoksen nähtävälle asettamisesta tiedotetaan kuuluttamalla kunnan verkkosivuilla ja Sulkava -lehdessä</li> <li>- Maanomistajia tiedotetaan kirjeitse</li> <li>- Yleisötilaisuus ja kaavoittajan vastaanotto</li> <li>- Osalliset ja kuntalaiset voivat jättää kaavaluonnoksesta kirjallisen mielipiteensä kaavaluonnoksen nähtävilläoloajan kuluessa</li> </ul>
2024 Marraskuu	<b>Kaavaehdotus nähtävälle</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kunnan päätös nähtävälle asettamisesta</li> <li>- Kaavaehdotus on nähtävillä 30 päivän ajan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kaavaehdotuksen nähtävälle asettamisesta kuulutetaan kunnan verkkosivuilla ja Sulkava -lehdessä</li> <li>- Osalliset voivat jättää muistutuksen</li> <li>- Pyydetään lausunnot viranomaisilta</li> <li>- Yleisötilaisuus ja kaavoittajan vastaanotto</li> <li>- Vastineet hyväksytään hallituksessa joko erikseen tai kaava-aineiston hyväksymisesityksen yhteydessä. Vastineet lähetetään muistuttajille joko erillisen hallituskäsittelyn jälkeen tai valtuuston hyväksymispäätöksen tiedottamisen yhteydessä.</li> </ul>
2024 syys-lokakuu	<b>Kaavaehdotuksen palautteen käsittely</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kaavanlaatija käsittelee saapuneen palautteen ja laatii vastineet</li> <li>- Viranomaisneuvottelu (tarvittaessa)</li> <li>- Mahdolliset vähäiset muutokset kaava-asiakirjoihin</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mikäli kaavaan tehdään muutoksia, jotka eivät ole oleellisia, tiedotetaan niitä erikseen, joita muutos koskee MRA 32 §:n mukaisesti (osallisten kuuleminen).</li> <li>- Mikäli kaavaehdotusaineistoon tehdyt muutokset ovat oleellisia, tulee kaava-aineisto asettaa uudestaan nähtävälle.</li> </ul>
2025 Huhtikuu	<b>Hyväksyminen</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kunnanhallitus voi esittää kaavan hyväksymistä valtuustolle</li> <li>- kunnanvaltuustolla on hyväksymisen toimivalta (hyväksyy tai ei hyväksy kaava-aineistoa)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vastineet ovat osana kaavan hyväksymisaineistoa eli käsitellään + julkaistaan samalla kuin muukin aineisto. Muistuttaneille, jotka ovat osoitetiedon jättäneet ja vastinetta pyytäneet, lähetetään vastine viimeistään hyväksymispäätöksestä tiedottamisen yhteydessä.</li> <li>- Muutosta hyväksymispäätökseen voidaan hakea valittamalla Itä-Suomen hallinto- oikeuteen, jonka ratkaisusta on mahdollista valittaa Korkeimpaan Hallinto-oikeuteen, mikäli KHO antaa valitusluvan.</li> </ul>
2025 Toukokuu	<b>Voimaatulo</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Valitusajan umpeuduttua tarkistetaan, onko kaavamuutoksesta valitettu</li> <li>- Kaavan voimaantulo kuulutetaan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kaavan voimaantulosta kuulutetaan kunnan verkkosivuilla.</li> </ul>

**Kaava-asiakirjat** (osallistumis- ja arviointisuunnitelma, kaavaluonnos, kaavaehdotus) ovat nähtävillä Sulkavan kunnan osoitteessa: Kauppatie 1, 58700 Sulkava sekä internetissä [www.plandisain.fi/kyrsya](http://www.plandisain.fi/kyrsya)

**Kuulutukset** julkaistaan kunnan kotisivuilla [www.sulkava.fi](http://www.sulkava.fi) sekä tarvittaessa Sulkava -lehdessä.

## 9 YHTEYSTIEDOT

### **Sulkavan kunta**

Kauppatie 1  
58700 SULKAVA

#### Kunnan yhteyshenkilöt:

Kunnanjohtaja  
Juho Järvenpää

Tekninen johtaja  
Antti Hulkkonen

sähköposti: etunimi.sukunimi@sulkava.fi

### **Kaavanlaatija**

PlanDisain Oy  
Markus Hytönen  
[markus.hytonen@plandisain.fi](mailto:markus.hytonen@plandisain.fi)  
puh. 040 721 7527  
[www.plandisain.fi](http://www.plandisain.fi)

Kaavan verkkosivut

[www.plandisain.fi/kyrsya](http://www.plandisain.fi/kyrsya)