



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

PÄÄTÖS
30.11.2023

1/5
VN/17693/2023-TEM-252

Jakelussa mainitut

Valtioneuvoston päätös työvoimapalveluiden järjestämisvastuulle asetetuista vaatimuksista poikkeamisesta Savonlinnan kaupungin sekä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kuntien muodostamalla työllisyysalueella

Hakemus

Jos kunnat hakevat työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaansaannosta annetun lain (383/2023, jäljempänä *voimaansaannolaki*) 4 §:ssä tarkoitettua poikkeuslupaa, niiden on toimitettava poikkeuslupahakemus työ- ja elinkeinoministeriölle viimeistään 31.10.2023. Kuntien on toimitettava myös suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämiseksi.

Savonlinnan kaupunki sekä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kunnat ovat 26.10.2023 toimittaneet työ- ja elinkeinoministeriölle voimaansaannolain 4 §:ssä tarkoitetun hakemuksen järjestämisvastuulle asetetuista vaatimuksista poikkeamisesta. Samalla ne toimittivat sopimuksen yhteisestä toimielimestä työvoimapalveluiden järjestämistä varten ja suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämiseksi.

Poikkeuslupahakemus, järjestämissuunnitelma ja muut kuntien toimittamat asiakirjat pohjautuvat seuraaviin päätöksiin:

Enonkosken kunnanvaltuusto 9.10.2023 § 30
Rantasalmen kunnanvaltuusto 9.10.2023 § 70
Savonlinnan kaupunginvaltuusto 11.9.2023 § 56
Sulkavan kunnanvaltuusto 18.9.2023 § 47

Savonlinnan kaupunki sekä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kunnat ovat toimittaneet poikkeuslupahakemuksensa ja järjestämissuunnitelmansa laissa säädetyssä määräajassa. Työ- ja elinkeinoministeriö on käsitellyt hakemuksen ja esittää valtioneuvoston päätettäväksi seuraavaa.

PÄÄTÖS

Valtioneuvosto antaa työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaansaannosta annetun lain 4 §:n nojalla Savonlinnan kaupungin sekä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kuntien muodostamalle työllisyysalueelle luvan järjestää työvoimapalveluita.

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvät tehtävät siirtyvät työllisyysalueelle voimaansaannolain mukaisesti.

Perustelut

Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023, jäljempänä *järjestämislaki*) 12 §:ssä säädetään työvoimapalveluiden järjestämisvas- tuun edellytyksistä. Pykälän mukaan, jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yh- teistoiminta-alue (*työllisyysalue*) yhdessä jonkin toisen tai useamman muun kunnan kanssa siten, että työllisyysalueen kuntien yhteenlaskettu työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Työllisyysalueen tulee muodostaa maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssä- käynnin kannalta toimiva alue.

Savonlinnan kaupungin sekä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kuntien yhteenlaskettu työvoimapohja viimeisimpien vahvistettujen, vuo- den 2021 tietojen perusteella on 16 417 henkilöä. Kunnat muodostavat maantieteellisesti yhtenäisen alueen, jossa suurin osa työmatkaliiken- teestä, noin 85 %, suuntautuu alueen sisälle ja jonka työpaikkaomavarai- suus on korkea, noin 90 %. Aluetta voidaan siten pitää myös työssäkäyn- nin ja työmarkkinoiden kannalta toimivana. Kunnat ovat hakeneet poik- keuslupaa voimaanpanolain 4 §:n 1 momentin 1 kohdan nojalla.

Voimaanpanolain 4 §:n 1 momentin mukaan poiketen siitä, mitä työvoi- mapalveluiden järjestämisestä annetun lain 12 §:ssä säädetään, valtio- neuvosto voi antaa työllisyysalueelle luvan järjestää työvoimapalveluita, kun työllisyysalueen työvoiman määrä ylittää 20 000 henkilöä. Poikkeaa- minen on mahdollista, jos vähintään yksi momentin 1-5 kohdissa sääde- tyistä edellytyksistä täyttyy. Momentin 1 kohdassa mahdollistetaan poik- keaminen, jos työvoima-palvelujen järjestämisen edellyttämän toiminnal- lisen kokonaisuuden muodostaminen ei saaristoisuuden tai pitkien etäi- syyksien vuoksi ole muutoin tarkoituksenmukaista. Momentin 4 kohdassa mahdollistetaan poikkeaminen, jos työllisyysalueen muodostaminen edel- lyttäisi useamman Tilastokeskuksen tilastollisen luokituksen perustuvan työssäkäyntialueen yhdistämistä.

Kunnat tuovat hakemuksessaan esiin, että maakunnallisessa työllisyys- alue-vaihtoehdossa tulisi samalle työllisyysalueelle useampi työssäkäyn- tialue. Lisäksi Savonlinnan työllisyysalueella on hakemuksen mukaan pit- kät välimatkat ja seutu on poikkeuksellisen saaristoista ja rikkonaista maantieteellisesti.

Hakemuksen mukaisen työllisyysalueen kunnat (Enonkoski, Rantasalmi, Savonlinna sekä Sulkava) kuuluvat kaikki Savonlinnan työssäkäyntialu- eeseen. Savonlinnan työssäkäyntialueeseen kuuluu lisäksi Parikkalan kunta, joka kuuluu työ- ja elinkeinoministeriölle toimitettujen asiakirjojen mukaan Etelä-Karjalan työllisyysalueeseen. Savonlinnan työssäkäynti- alueen eteläpuolella on Lappeenrannan työssäkäyntialue, johon kuuluvat kaikki Etelä-Karjalan työllisyysalueen kunnat. Savonlinnan työssäkäynti- alueen pohjoispuolella sijaitsee Joensuun työssäkäyntialue, johon kuulu- vat kunnat (Ilomantsi, Joensuu, Kontiolahti, Liperi, Outokumpu, Poivijärvi, Rääkkylä ja Tohmajärvi) ovat työ- ja elinkeinoministeriölle toimitettujen asiakirjojen mukaan mukana Pohjois-Karjalan työllisyysalueessa. Poh- jois-Karjalan työllisyysalueeseen kuuluu lisäksi Heinävesi ja Kitee, joilla on yhteistä maarajaa Savonlinnan työllisyysalueen kanssa, mutta jotka eivät kuulu mihinkään työssäkäyntialueeseen. Varkauden työssäkäynti- alueeseen kuuluvat Varkaus ja Joroinen, jotka rajautuvat Savonlinnan työllisyysalueeseen, mutta ovat työ- ja elinkeinoministeriölle toimitettujen asiakirjojen mukaan osa Keski-Savon työllisyysaluetta. Mikkelin työssä-

käyntialue (Hirvensalmi, Juva, Kangasniemi, Mikkeli, Mäntyharju ja Puumala) rajoittuu lännessä Savonlinnan työllisyysalueeseen. Kaikki Mikkelin työssäkäyntialueeseen kuuluvat kunnat kuuluvat työ- ja elinkeinoministeriölle toimitettujen asiakirjojen mukaan Mikkelin seudun työllisyysalueeseen.

Saaristokunnista ja muiden kuntien saaristo-osista, joihin sovelletaan saaristokuntaa koskevia säännöksiä, annetun valtioneuvoston asetuksen (1089/2016) 1 §:n mukaan Enonkoski ja Sulkava ovat saaristokuntia. Työllisyysalueen neljästä kunnasta kahteen sovelletaan siten saariston kehityksen edistämisestä annettua lakia (494/1981).

Voimaanpanolain 4 §:n 2 momentin mukaan poikkeuslupa edellyttää lisäksi, että työllisyysalueen muodostavat kunnat osoittavat riittävät taloudelliset ja henkilöstöresurssit työvoimapalvelujen järjestämiseksi eikä alueen sekä muun työllisyysalueen palvelutaso poikkeuksen seurauksena merkittävästi heikkene.

Kunnat ovat hakemuksensa yhteydessä toimittaneet työ- ja elinkeinoministeriölle suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämiseksi. Järjestämissuunnitelman mukaan valtiolta hakijakuntien ehdottamalle työllisyysalueelle siirtyvä henkilöstömäärä olisi noin 32 henkilötyövuotta. Savonlinnan kaupunki tulee panostamaan työllisyysalueeseen resursseja enemmän kuin alueelle maksettavan tulevan valtionosuuden verran. Valtiolta siirtyvän henkilöstöresurssin lisäksi Savonlinnan kaupunki suunnittelee järjestämissuunnitelman mukaan 19 henkilötyövuoden sijoittamista työvoimapalveluihin.

Kuntien toimittaman järjestämissuunnitelman mukaan Savonlinnan seudun työllisyysalueen päätömpiste sijoittuisi Savonlinnan kaupungintalolle. Ympäristökuntiin (Enonkoski, Rantasalmi ja Sulkava) ja Savonlinnan kaupungin liitoskuntiin (Kerimäki ja Punkaharju) järjestetään henkilöasiakaspalvelua asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Järjestämissuunnitelman mukaan asiakkaiden lähipalvelun tarjonta laajenee seutukunnissa nykyiseen verrattuna. Palvelutarjonnassa huomioidaan etenkin ne asiakkaat, joiden liikkuminen kaupunkikeskustaan on vaikeaa. Vastuukuntana Savonlinna järjestää lakisääteiset palvelut ympäristökuntiin ja sitoutuu yhtenä päivänä viikossa lähipalvelun toteuttamiseen.

Lisäksi työllisyysalueen on järjestämissuunnitelman mukaan tarkoitus tehdä yhteistyötä Mikkelin, Varkauden, Etelä-Karjalan ja Pohjois-Karjalan työllisyysalueiden kanssa niissä palveluissa, joissa oman alueen toimintoja on tarkoituksenmukaista täydentää alueellisella yhteistyöllä. Näitä ovat järjestämissuunnitelman mukaan erikoisosaamista vaativat tehtävät, kuten EURES- ja muutosturvatehtävät, ja palveluhankinnat. Lisäksi Savonlinnan työllisyysalue esittää järjestämissuunnitelman mukaan rajanaapurina oleville työllisyysalueille yhteisen koordinaatioryhmän perustamista, jossa voitaisiin säännöllisin väliajoin keskustella yhteistyöstä, kohtaannosta, työperäisestä maahanmuutosta ja työvoiman liikkuvuudesta etenkin työllisyysalueiden reuna-alueilla, hankinnoista, toiminnan ja palveluiden kehittämisestä sekä jakaa hyviä käytänteitä sekä muissa työllisyysalueiden toimintaan esille nousevissa asioissa. Koordinaatioryhmän lisäksi alueet tekisivät kuntien mukaan yhteistyötä käytännön tasolla samoissa asioissa.

Valtioneuvosto katsoo, että ilman poikkeuslupaa työllisyysalueen muodostaminen edellyttäisi useamman Tilastokeskuksen tilastolliseen luoki-

tukseen perustuvan työssäkäyntialueen yhdistämistä. Lisäksi työvoimapalveluiden järjestämisen edellyttämän toiminnallisen kokonaisuuden muodostamisen voidaan saaristoisuuden vuoksi arvioida olevan haastavaa. Valtioneuvosto katsoo myös, että kunnat ovat järjestämissuunnitelmansa perusteella osoittamassa riittävät taloudelliset ja henkilöstöresurssit työvoimapalvelujen järjestämiseksi ja ettei kyseisen alueen tai muun työllisyysalueen palvelutaso merkittävästi heikkenisi kunnille myönnettävän poikkeusluvan seurauksena.

Järjestämislain 13 §:ssä säädetään kuntien yhteistoiminnasta järjestämistä vastuun toteuttamiseksi. Pykälän 1 momentin mukaan työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2015) tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa. Käytännössä tämä tarkoittaa joko yhteistä toimielintä tai kuntayhtymää.

Hakijakunnat ovat 26.10.2023 työ- ja elinkeinoministeriölle toimittamassaan sopimuksessa sopineet yhteisen toimitelimen perustamisesta työvoimapalveluiden järjestämiseksi alueellaan. Vastuukuntana toimisi Savonlinnan kaupunki. Ne ovat näin ollen sopineet järjestämistä vastuun toteuttamisesta järjestämislain 13 §:ssä säädettyssä muodossa.

Edellä esitettyyn viitaten valtioneuvosto katsoo, että poikkeusluvan myöntämiseksi voimaanpanolain 4 §:ssä säädetty edellytykset täyttyvät ja poikkeusluvan myöntäminen Savonlinnan kaupungin sekä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kuntien muodostamalle työllisyysalueelle on kokonaisuutena arvioiden tarkoituksenmukaista.

Kuuleminen

Asia on ratkaistu hakemuksen perusteella asianosaisia kuntia kuulematta.

Tiedoksianto

Päätös annetaan tiedoksi tavallisena tiedoksiantona Savonlinnan kaupungille sekä Enonkosken, Rantasalmen ja Sulkavan kunnille. Päätöksen katsotaan tulleen kyseisten kuntien tietoon sen saapumispäivänä.

Muutoksenhaku

Tästä päätöksestä voi hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätös voidaan panna täytäntöön valituksesta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Sovelletut säännökset

Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) 12 ja 13 §
Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaansaattamisesta (383/2023) 3 ja 4 §
Hallintolaki (434/2003) 34 § 2 mom. 5 k., 58 ja 59 §
Laki sähköisestä asiointinasta viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 8 § ja 122 § 3 mom. 1 k.

Lisätietoja

Lisätietoja antaa hallitussihteeri Meri Pensamo, puhelin 0295 047 226 ja sähköposti etunimi.sukunimi@gov.fi.

5/5
VN/17693/2023-TEM-252

Arto Satonen
Työministeri

Meri Pensamo
Hallitussihteeri

LIITE	Valitusosoitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen
JAKELU	Savonlinnan kaupunki Enonkosken kunta Rantasalmen kunta Sulkavan kunta
TIEDOKSI	TEM/työministerin erityisavustaja Svahn TEM/AKO (alueet ja kasvupalvelut -osasto) VM/KAO (kunta- ja alueosasto) Etelä-Savon ELY-keskus Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus

VN/17693/2023-TEM-252

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons:

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa korkeimman hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallinen tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle. Vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Tavallisessa sähköisessä tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Jos on kysymyksessä sijaistiedoksianto, päätös katsotaan saadun tiedoksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksi- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Yleistiedoksiannossa asiakirjan nähtävillä asettamisesta on ilmoitettava yleisessä tietoverkossa viranomaisen verkkosivulla ja tarpeen vaatiessa sellaisessa sanomalehdessä, josta vastaanottajan voidaan otaksua parhaiten saavan tiedon. Yleistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kyseisen ilmoituksen julkaisemisajankohdasta.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteen oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi, kotikunta ja puhelinnumero
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa, asiamiehensä tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustajansa taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä valitusosoituksineen
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jos asiamies ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen perille

Valituksen voi toimittaa henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä, sähköisellä tiedonsiirtomenetelmällä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Valituksen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Valituksen on saavuttava valitusviranomaiselle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan tulee olla perillä siten, että se on hallinto-oikeuden käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä valitusajan viimeisenä päivänä ennen kello 16.15.

Korkeimman hallinto-oikeuden virka-aika on maanantaista perjantaihin kello 8.00-16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

postiosoite: PL 180, 00131 Helsinki
käyntiosoite: Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
puhelinvaihe: 029 56 40200
telefax: 029 56 40382
sähköpostiosoite: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Oikeudenkäyntimaksu

Asian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla oikeudenkäyntimaksu. Maksun suuruus on 530 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455/#P5>