

Luonnos 9.3.2022

Lähetetty kunnille kommentoitavaksi 11.3.2022

Käyty läpi kuntien yhteisessä Teams-palaverissa 30.3.2022 (Ei Juvan edustusta)

SOPIMUS YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON (TERVEYSVALVONTA JA ELÄINLÄÄKINTÄ) JÄRJESTÄMISESTÄ SOPIMUKSEEN PERUSTUVANA VASTUUKUNTAMALLINA

1. Sopimuksen osapuolet

Savonlinnan kaupunki (jäljempänä tässä sopimuksessa Savonlinna tai vastuukunta)

Y-tunnus 0166906-4

Olavinkatu 27

57130 Savonlinna

ja

Enonkosken kunta (jäljempänä tässä sopimuksessa Enonkoski)

Y-tunnus: 0163687-9

Enonkoskentie 3 T, 58175 Enonkoski

Juvan kunta (jäljempänä tässä sopimuksessa Juva)

Y-tunnus: 0164551-3

PL 28, 51901 Juva

Puumalan kunta (jäljempänä tässä sopimuksessa Puumala)

Y-tunnus: 0166400-1

Keskustie 14, 52200 Puumala

Rantasalmen kunta (jäljempänä tässä sopimuksessa Rantasalmi)

Y-tunnus: 0166507-1

Poikkitie 2, 58900 Rantasalmi

Sulkavan kunta (jäljempänä tässä sopimuksessa Sulkava)

Y-tunnus: 0167265-0

PL 25, 58701 Sulkava

Muut kuin Savonlinnan kaupunkiin viitataan jäljempänä termillä Muut kunnat.

Sopijapuolet yhdessä ”Sopijakunnat”.

2. Sopimuksen tausta ja tarkoitus

Kunnan tulee järjestää kansanterveyslain (66/1972) 1 §:n 2 momentissa luetelluissa laeissa tarkoitettujen yksilön ja hänen elinympäristönsä terveydensuojelua koskevien tehtävien (ympäristöterveydenhuolto) muodostama kokonaisuus kunnan itsensä toimesta tai kuntien välisenä yhteistoimintana.

Sopimuksen tarkoittama ympäristöterveydenhuolto muodostuu tehtävistä, jotka on määriteltä seuraavassa lainsäädännössä:

- Kansanterveyslaki 66/1972
- Laki ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta 410/2009
- Terveydensuojelulaki 763/1994
- Elintarvikelaki 297/2021
- Eläinlääkintähuoltolaki 765/2009, luonnos uudeksi eläinlääkintähuoltolaiksi
- Tupakkalaki 549/2016
- Lääkelaki 395/1987; 54 a Nikotiinivalmisteiden myynti (22/2006)

Tällä sopimuksella Sopijapuolet haluavat 1.1.2023 lukien järjestää ympäristöterveydenhuollon kuntalain (410/2015) 8 luvun sopimukseen perustuvana julkisoikeudellisenä yhteistoimintana ja tarkemmin siten, että Savonlinna, Enonkoski, Juva, Puumala ja Rantasalmi sekä Sulkava perustavat ympäristöterveydenhuollon tehtäviä hoitamaan yhteisen toimielimen niin, että Savonlinna hoitaa muiden kuntien puolesta ympäristöterveydenhuollon tehtäviä vastuukuntana. Tällä sopimuksella vastuukunnalle siirretään myös kuntalain 8 §:n tarkoittama järjestämisvastuu.

Tämän sopimuksen tarkoittama yhteinen toimielin on Savonlinnan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan jaosto, sopimuksen tullessa voimaan nimeltään ympäristöterveydenhuoltojaosto.

Ennen tämän sopimuksen tarkoittaman yhteisen toimielimen toiminnan alkamista ympäristöterveydenhuolto Sopijakuntien osalta on järjestetty Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän (Sosterin) toimesta. Tämän sopimuksen ohessa Itä-Savon sairaanhoitopiirin ympäristöterveydenhuoltoon kuuluva toiminta ja siihen kuuluva henkilöstö ja sovitut varallisuuserät siirretään vastuukuntana toimivalle Savonlinnan kaupungille. Kokonaisuuden siirtämisessä on noudatettu mitä yhteistoiminnasta työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta on säädetty.

Ennen tämän sopimuksen voimaantuloa tämän sopimuksen hyväksymisestä on päätetty Sopijakunnissa seuraavasti:

Savonlinnan kaupunginvaltuusto	13.6.2022 § xx
Enonkosken kunnanvaltuusto	xx.xx.xxxx § xx

Juvan kunnanvaltuusto	xx.xx.xxxx § xx
Puumalan kunnanvaltuusto	xx.xx.xxxx § xx
Rantasalmen kunnanvaltuusto	xx.xx.xxxx § xx
Sulkavan kunnanvaltuusto	xx.xx.xxxx § xx

Edelleen ennen tämän sopimuksen voimaantuloa Sopijakuntia on kuultu Savonlinnan kaupungin ympäristöterveydenhuoltoa koskevien ja siihen liittyvien hallintosääntömääräysten sisällöstä. Sopijakunnilla ei ole huomauttamista hallintosääntömääräyksistä.

Kukin Sopijakunta on velvollinen saattamaan hallintosääntönsä tämän sopimuksen edellyttämän sisältöiseksi.

3. Hallinnon ja päätöksenteon järjestäminen

Seuraavia Savonlinnan kaupungin hallintosääntömääräyksiä sovelletaan tämän sopimuksen osana ja niitä koskevat muutokset edellyttävät muiden kuntien kuulemista ennen hallintosäännön muuttamista:

- xx Alueellinen ympäristöterveydenhuoltojaosto
[liitteenä alueellista ympäristöterveydenhuoltojaostoa koskevat hallintosääntömääräykset tämän sopimuksen allekirjoitushetkellä]

Muutoin tämän sopimuksen tarkoittaman yhteisen toimielimen toimintaan sovelletaan kulloinkin voimassa olevaa Savonlinnan hallintosääntöä. Savonlinnalla ei ole tällaisen muun kuin edellä mainitun hallintosääntömuutoksen perusteella velvollisuutta kuulla muita kuntia, ellei muutoksella ole olennaisia vaikutuksia muun kunnan toimintaan tai asemaan.

Yhteisessä toimielimessä on puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kuusi (6) jäsentä ja jokaisella heistä on henkilökohtainen varajäsen.

Vastuukunnan valtuusto asettaa jaoston toimikaudekseen sopijakuntien valtuustojen nimeämistä jäsenistä ja varajäsenistä. Kunnat nimeävät yhteiseen jaostoon jäseniä, sekä heille varajäsenet, seuraavasti: Savonlinna 3 jäsentä, Rantasalmi 1 jäsen, Sulkava 1 jäsen, Enonkoski 1 jäsen, Juva 1 jäsen ja Puumala 1 jäsen.

Yhteisen toimielimen esittelijänä toimii terveysvalvonnan johtaja. Esittelijän ollessa esteellinen, noudatetaan kuntalain säädöksiä ja/tai vastuukunnan hallintosääntöä.

Yhteinen toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Vastuukunnan kaupunginhallituksella tai lautakunnalla ei ole otto-oikeutta jaoston tekemiin päätöksiin.

4. Henkilöstö

Henkilöstöresurssien osalta noudatetaan, mitä laissa ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta (410/2009) säädetään.

Vastuukunta sitoutuu noudattamaan laissa työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa ja hyvinvointialueilla säädettyjä velvoitteita, mikäli tämä sopimus edellyttää muutoksia työtehtävissä.

5. Talous ja taloudenhoito

Sopimuksen tarkoittamassa toiminnassa taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla. Yhteisen toimielimen talous on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnittelua.

Sopijakunnilla on oikeus osallistua vastuukunnan tämän sopimuksen tarkoittaman toiminnan taloussuunnitteluun ja talousarvion valmisteluun. Sopijakunnilla on oikeus tutustua Savonlinnan tämän sopimuksen tarkoittaman toiminnan sisältämään kirjantpitoon ja saada tarpeelliset selvitykset laskutusperusteista.

5.1. Kustannustenjako

5.1.1. Jaettavat kustannukset, tuotteistus ja hinnoittelu

Kustannukset tämän sopimuksen tarkoittamassa toiminnassa jaetaan Savonlinnan ja Muiden kuntien välillä seuraavasti:

Terveysvalvonta hinnoitellaan alueen ja kunnan asukaslukuun perustuen. Kustannuksia laskettaessa asukaslukuperusteena käytetään talousarvion laadintaa edeltävän vuoden viimeisen päivän tilannetta.

Eläinlääkintähuolto hinnoitellaan eläinhoitokontaktien perusteella. Hinnoittelussa hyötyeläinkäynnin kerroin on 2 ja lemmikkieläinkäynnin kerroin 1.

Tilinpäätöksen yhteydessä ennen tilinpäätöksen sulkemista vastuukunta oikaisee oma-aloitteisesti suoritehinnat jälkilaskennalla toteutuneiden kustannusten ja palvelujen käytön mukaisesti niin, että Sopijakunnalta peritään ainoastaan aiemmin määritetty kustannuspaikkakohtainen omakustannushinta. Kunkin Sopijakunnan mahdollinen maksuvajaus peritään kunnalta ja liikaa peritty maksu palautetaan asianomaiselle kunnalle.

5.1.2. Hinnoittelu

Tuotehinnan laskentapohjaan sisältyvät:

- Terveysvalvonta- sekä eläinlääkintä työyksiköiden välittömät kokonaiskustannukset työyksiköittäin
- Vyörytetyt kustannukset Savonlinnan kaupunginhallituksen vuosittain hyväksymien perusteiden mukaisesti (talous- ja palkkahallinto, atk-palvelut ja vastaavat).
- Kiinteistöjen kokonaiskustannukset

5.1.3. Laskutus ja maksuehdot

Savonlinna laskuttaa sopimuksen osapuolia kuukausittain jälkikäteen. Edellä 5.1.1. kohdassa tehdyn jälkilaskennan perusteella tapahtuva laskutus tai palautus tehdään viipymättä jälkilaskennan jälkeen.

Laskun maksuehto on 14 päivää laskun päiväyksestä lukien.

Kuntaan kohdistuvasta laskutuksesta huolehtii Savonlinna ja se on Savonlinnan kaupungin tuloa.

Savonlinna perii viivästyneelle määrälle korkolain mukaista viivästyskorkoa. Kulloinkin voimassa oleva korkolain mukainen viivästyskorko peritään jokaiselta päivältä eräpäivästä maksupäivään laskettuna 360-päiväisen vuoden mukaan.

6. Asiakkailta perittävät maksut

Asiakkailta voidaan periä asiakasmaksuja. Asiakasmaksujen laskuttamisesta perimisestä vastaa ja huolehtii Savonlinna.

Asiakasmaksut määräytyvät eläinlääkintähuoltolain (765/2009), elintarvikelain (23/2006), terveydensuojelulain (763/1994), tupakkalain (549/2016) ja läikelain (395/1987) perusteella sekä kuntalain (410/2015) kunnan toimitelimen päätöksen perusteella.

Savonlinnan käyttämät taksat ja eläinlääkintähuollon subventiojärjestelmä hyväksytään yhteisessä toimitelimestä ja se on yhtenäinen koko Savonlinnan ympäristöterveydenhuollon alueella.

7. Kalusto ja muut varusteet

Savonlinna vastaa tämän sopimuksen tarkoittaman toiminnan edellyttämästä kalustosta ja muista varusteista.

Savonlinnalla on oikeus hankkia omistukseensa tai muuten hallintaansa sopimuksen tarkoittaman toiminnan edellyttämää kalustoa ja muita varusteita. Savonlinna voi luovuttaa hallitsemansa tämän sopimuksen tarkoittamia tehtäviä palvelevan kaluston ja tarvikkeita kolmannelle silloin, kun se on tarpeellista tämän sopimuksen tarkoittamia tehtäviä suoritettaessa.

Tämän kohdan tarkoittamat kustannukset sisällytetään tämän sopimuksen tarkoitamiin jaettaviin kustannuksiin.

8. Kiinteistöt ja muut tilat

Savonlinna vastaa tämän sopimuksen tarkoittaman toiminnan edellyttämien toimitilojen asianmukaisuudesta ja riittävydestä.

Muut kunnat ovat velvollisia myötävaikuttamaan siihen, että Savonlinnalla on käytössään toiminnalle riittävät ja asianmukaiset toimitilat. Muut kunnat ovat Savonlinnan pyynnöstä velvollisia luovuttamaan sen käyttöön sopimukseen perustuen ja tämän sopimuksen voimassaoloajaksi hallinnassaan olevia vapaita sopimuksen tarkoittamaan toimintaan sopivia toimitiloja ja tiloja koskevat huoltopalvelut.

Siinä tapauksessa, että Savonlinna vuokraa tarvittavat tilat Muilta kunnilta, noudatetaan vuokrauksen osalta yhtenäistä käytäntöä siten, että vuokra sisältää pääomavuokran lisäksi sähkön, veden, siivouksen ja muut tarvittavat huoltopalvelut, ellei erikseen toisin sovita.

1.1.2023 Savonlinnan hallintaan luovutettavia tiloja ovat:

Eläinlääkinnän toimipiste osoitteessa:

- Kitkantie 6, 58410 Haapakallio
- Raviradantie 7 A, 51900 Juva
- Niementie 26, 52200 Puumala
- Kylätie 11, 58900 Rantasalmi
- Terveystie 6, 58700 Sulkava

Terveysvalvonnan toimipiste osoitteessa:

- Pihlajavedentie 8, 57170 Savonlinna
- Juvantie 13, 51900 Juva (sijainnissa myös valvontaeläinlääkäri)
- Kauppatie 1, 58700 Sulkava

Tilojen osoittautuessa tämän sopimuksen tarkoittamaan toimintaan sopimattomaksi, on tilojen sijaintikunnan pyrittävä osoittamaan korvaavat tilat Savonlinnalle kohtuullisessa ajassa.

Savonlinnalla on oikeus hankkia omistukseensa tai muuten hallintaansa sopimuksen tarkoittaman toiminnan edellyttämiä kiinteistöjä ja toimitiloja. Savonlinna voi luovuttaa hallitsemansa tämän sopimuksen tarkoittamia tehtäviä palvelevat toimitilat kolmannelle silloin, kun se on tarpeellista tämän sopimuksen tarkoittamia tehtäviä suoritettaessa.

Tilakustannukset sisällytetään tämän sopimuksen tarkoitamiin jaettaviin kustannuksiin.

9. Muut sopimukset

Savonlinna vastaa toiminnan edellyttämistä sopimuksista. Savonlinnan toimivalta tehdä sopimuksia on määrätty Savonlinnan hallintosäännössä.

Sopimuksista syntyvät kustannukset sisällytetään tämän sopimuksen tarkoitamiin jaettaviin kustannuksiin.

10. Tietoturva

Savonlinna ja muut kunnat sitoutuvat noudattamaan tämän sopimuksen edellyttämässä toiminnassa ja yhteistyössä sekä tietojenvaihdossa menettelyjä, jotka täyttävät tiedonhallintalaissa (906/2019) ja sen 1 §:ssä ja 4 §:ssä määriteltyä tasoa.

11. Tietosuoja ja henkilötiedon käsittely

Sopimuksen tarkoittamassa toiminnassa käsitellään henkilötietoja. Sopimuksen tarkoittaman toiminnan edellyttämän henkilötietojen käsittelyn osalta EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen (679/2016) mukainen rekisterinpitäjä on määrätty Savonlinnan hallintosäännössä.

Sopimuksen tarkoittamassa toiminnassa Savonlinnan ympäristöterveydenhuollon toimijat kirjaavat terveystietojen asiakastiedot Vati-järjestelmään ja eläinlääkinnän tiedot Provet-järjestelmään. Päätöksenteossa on käytössä Savonlinnan asianhallintajärjestelmä. Tietojärjestelmien ylläpitovastuu kuuluu Savonlinnan tietohallintoyksikölle ja sopimuksista vastaa rekisterinpitäjä.

Savonlinnan henkilöstö käsittelee henkilötietoja ainoastaan työtehtävien ja henkilörekisterin käyttötarkoituksen sekä tietosuojalainsäädännön ja Savonlinnan henkilötiedon käsittelyn ohjeistuksen mukaisesti. Savonlinna sitoutuu toteuttamaan myös riittävät tekniset ja organisatoriset suojaus- ja tietoturvatimet henkilötietojen turvaamiseksi. Tietosuojalainsäädännön mukainen ilmoitusvelvollisuus (valvovalle viranomaiselle ja/tai rekisteröidylle) on rekisterinpitäjällä.

Savonlinnan henkilöstö noudattaa asiakirjojen arkistoinnissa, säilyttämisessä ja hävittämisessä kunnallista toimintaa koskevia säännöksiä ja ohjeita. Sopimuksen päättyessä Savonlinna hävittää sopimuksenmukaiset tarpeettomat henkilötiedot ja arkistoi säilytysaikavelvoitteeseen perustuvat asiakirjat, ellei voimassa oleva lainsäädäntö muuta määrää.

12. Julkisuuslain velvoitteista vastaaminen

Savonlinna vastaa toiminnasta kertyvien asiakirjojen arkistoinnista, salassapidosta, asiakirjapyyntöihin vastaamisesta ja tietojen antamista.

13. Yhteistoiminnan kehittäminen ja sopimuksen toimivuuden seuranta

Savonlinnan ja muiden kuntien yhteistoimintaa kehitetään avoimella tiedonvaiholla.

Kaikkia ympäristöterveydenhuollon toimintoja kehitetään ja uudistetaan asiakaspalvelun, työhyvinvoinnin ja lainsäädännön ehdoilla talouden resurssien puitteissa.

Ympäristöterveydenhuollon organisaatiossa noudatetaan laadunhallintajärjestelmää.

Tämän sopimuksen toimivuutta voidaan Sopijakuntien aloitteesta arvioida Sopijakuntien välisin arviointikeskusteluihin.

14.Sopimuksen kesto ja irtisanominen

Tämä sopimus on voimassa toistaiseksi.

Sopimus on irtisanottavissa kahdentoista (12) kuukauden irtisanomisaikaa noudattaen. Irtisanominen on mahdollista suorittaa aikaisintaan 31.12.2025. Irtisanominen on toimitettava kirjallisesti tai sähköisesti kunkin sopijakunnan kirjaamoon. Irtisanominen on mahdollista edellä mainittua aikaisemmin, mikäli lainsäädännössä on tämän sopimuksen toteuttamiseen vaikuttavia muutoksia.

Savonlinnalle tämän sopimuksen perusteella mahdollisesti siirtynyt irtaimisto ja muu omaisuus jää sen omistukseen.

15.Sopimuksen muuttaminen

Tätä sopimusta voidaan muuttaa Sopijakuntien päätöksillä.

Sopimuksen kohdassa 3. tarkoitettujen hallintosääntömääräysten muutos katsotaan automaattisesti tämän sopimuksen muuttamiseksi ilman eri toimenpiteitä.

16.Vahingonkorvaus

Sopijapuolet ovat velvollisia korvaamaan toisilleen aiheuttaman vahingon. Sopijapuolet eivät vastaa välillisistä vahingoista.

Sopijapuolella ei ole kuitenkaan korvausvelvollisuutta, mikäli vahingon yhteismäärä alittaa kaksikymmentätuhatta (20.000) euroa tai mikäli yksittäisen vahingon, tai samasta perusteesta johtuvan useamman vahingon, määrä on alle kymmentuhatta (10.000) euroa.

Sopijapuolen tulee esittää vaatimuksensa kirjallisesti vaatimuksen kohteena olevan sopijapuolen kirjaamoon kolmessa (3) kuukaudessa siitä, kun vaatimuksen esittänyt taho sai tietoonsa korvausvelvollisuuden synnyttävät tapahtumat.

Vaatimuksen esittänyt on ryhdyttävä kohtuullisiin toimiin vahinkojensa rajaamiseksi tai vaikutusten poistamiseksi.

Tämän sopimuksen tarkoittaman toiminnan aiheuttamista vahingoista muille tahoille kuin sopijakunnille vastaa Savonlinna. Korvaamisesta mahdollisesti aiheutuneet kulut kirjataan ympäristöterveydenhuollon menoihin.

17. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Sopimukseen liittyvät erimielisyydet ratkaistaan ensisijaisesti sopijaosapuolten kesken pidettävillä neuvotteluilla. Ellei erimielisyyttä saada ratkaistua 30 päivässä neuvottelujen alkamisesta lukien, erimielisyys voidaan ratkaista hallintoriitamenettelynä toimivaltaisessa hallintotuomioistuimessa.

18. Sopimuksen voimaantulo ja allekirjoitus

Tämä sopimus tulee voimaan, kun sopijapuolet ovat sen hyväksyneet ja kun sopimus on allekirjoitettu.

Sopimuksen tarkoittama yhteinen toimielin aloittaa hoitamaan tehtäviään 1.1.2023.

Tämä sopimus allekirjoitetaan käyttämällä Savonlinnan sähköistä sopimusten allekirjoitusjärjestelmää. Sopimus on lisätty järjestelmään kunkin Sopijakunnan allekirjoitettavaksi xx.xx.xxxx. Tämä sopimus katsotaan kokonaisuudessaan allekirjoitetuksi ja sopimus syntyneeksi, kun kukin Sopijakunta on allekirjoittanut sopimuksen sähköisesti.

Savonlinnan kaupunki

Janne Laine, kaupunginjohtaja
kaupunginjohtaja

Markus Hämäläinen
kaupunginlakimies

Enonkosken kunta

Minna Laurio, kunnanjohtaja

[Tähän varmentaja]

Juvan Kunta

Mervi Simoska
kunnanjohtaja

[Tähän varmentaja]

Puumalan kunta

Niina Kuuva
kunnanjohtaja

Rantasalmen kunta

Kristiina Järvenpää
kunnanjohtaja

[Tähän varmentaja]

Sulkavan kunta

Juho Järvenpää
kunnanjohtaja

[Tähän varmentaja]

Liite

Savonlinnan kaupungin yhteistä toimielintä koskevat hallintosääntömääräykset

LUONNOS