

Selostus

Sulkavan Palvelut Oy hakee Sulkavan kunnalta 595 000 euron rahoitusta yhtiön vuoden 2022 ja 2023 investointien toteuttamiseksi. Sulkavan Palvelut Oy:n investoinnit ovat liitettynä osaksi Sulkavan kuntakonsernin investointisuunnitelmaa (Kunnanvaltuusto 15.12.2021 § 75).

Sulkavan Palvelut Oy on kunnan 100 % omistama yhtiö, joka vastaa kunnan vesi- ja viemärlaitoksesta ja elinkeinotoimen toimitilojen vuokrauksesta. Sulkavan Palvelut Oy aloitti toiminta 1.1.2008 kunnan yhtiöittäessä tekniset palvelut. Nykyisen muotoinen toiminta yhtiössä on alkanut 1.1.2014 kun tekniset palvelut, pois lukien vesihuollon infra, siirtyivät Järvi-Saimaan Palvelut Oy:lle. Yhtiön liikevaihto vuonna 2021 oli 351 450,58 euroa, josta vesihuoltolaitoksen osuus oli 302 037,06 euroa.

Asian osalta on selvitetty erilaisia rahoitusvaihtoehtoja:

- A. Takaus: Sulkavan Palvelut Oy on selvittänyt mahdollisuuksia hakea investointeihin lainoitusta yksityisiltä pankeilta. Kunta voi myöntää lainalle takauksen, mikäli kunta saa yhtiöltä takaukseen vastavakuuden. Vaihtoehdossa haasteena on lainan saanti ja sen korkea korko, sekä se, miten yhtiö voi antaa kunnalle turvaavan vastavakuuden.
- B. Laina: Kunta voi myöntää yhtiölle lainan sovittavin ehdoin. Laina vaatii kuitenkin yhtiöltä riittävän vakuuden. Lisäksi yhtiön voi olla haastavaa lyhentää lainaa korottamatta huomattavasti asiakasmaksuja.
- C. Pääomalaina: Kunta voi myöntää yhtiölle pääomalainan, jonka osalta ei edellytetä vastavakuutta. Pääomalainan osalta voidaan sopia, että yhtiö palauttaa lainaa ja korkoa vain yhtiön maksukyvyyn mukaisesti. Pääomalainan osalta palautus ja korot ovat Sulkavan Palvelut Oy:n tilanteessa teoreettisesti mahdollisia .
- D. Kunnan sijoitus yhtiön vapaaseen pääomaan (SVOP-sijoitus): Kunta voi tehdä yhtiölle SVOP-sijoituksen. Teoriassa kunta voi saada tulevaisuudessa yhtiöltä sijoituksen vastineeksi osinkoa.

Asian arviointi

Huomioon ottaen Sulkavan Palvelut Oy:n toiminta vesihuollossa ja yhtiön tulevat investointitarpeet, ei ole todennäköistä että yhtiö pystyy lähitulevaisuudessa lyhentämään lainoja tosiasiallisesti. Näin ollen arvioitavaksi jäävät rahoitusvaihtoehdot C ja D. Sulkavan kunta ei ole aiemmin rahoittanut yhtiötä. Yhtiössä on meneillään käyttötalouden tasapainotus, ja tässä vaiheessa pääoman sijoittaminen yhtiöön vaihtoehdon D mukaisesti olisi tarkoituksenmukaisinta.

Vesihuoltolain sääntely toiminnan maksuista ja toiminnan tukemisesta
Vesihuoltolaissa on asetettu kunnalle vesihuollon kehittämisvelvollisuus. Edelleen lähtökohtana on, että vesihuollon ja huleveden viemäroinnin maksujen tulee olla sellaiset, että pitkällä aikavälillä voidaan kattaa vesihuoltolaitoksen uus- ja korjausinvestoinnit ja kustannukset.

Vesihuoltolaissa on kuitenkin erikseen säädetty, että vesihuoltoa voidaan tukea muun muassa kunnan varoista. Vesihuoltotoiminta on muutoinkin tulkittu toiminnaksi, jolla ei ole esimerkiksi yhtiöittämisvelvoitetta, ja toiminta ei siten suuntaudu varsinaisesti kilpailulle markkinoille.

Käytännössä edellä olevan mukaisesti voidaan tulkita, että kunta voi myöntää yhtiölle rahoitusta, pääomasijoituksen taikka pääomalainan siten, että rahoitus sisältää tukea yhtiölle. Toisin sanoen vesihuoltotoimintaa rahoitettaessa ei edellytetä, että lainan tulisi olla markkinaehtoinen taikka että pääomasijoitukselle edellytettäisiin tuotto-odotusta siten kuin sitä edellytettäisiin kilpailuilla markkinoilla toimivalle yhtiölle pääomistusta myönnettäessä. Myönnettävä tuki olisi otettava huomioon laitoksen kustannuksia vähentävänä tekijänä määrättäessä vesihuollon maksuja.

Kuntalain mukaiset rahoitusmahdollisuudet

Kuntalain 129 §:ssä säädetään erityisesti lainan, pääomalainan ja takauksen myöntämisestä. Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Edelleen myönnettäessä lainaa, tulee lainalle olla vakuus. Samoin takauksen osalta vaaditaan vastavakuutta. Kuntalain muutoksen johdosta pääomalainalta ei kuitenkaan edellytetä vakuuksia.

Oheismateriaali	Muistio Sulkavan Palvelut Oy:n rahoittamisesta
Valmistelija	Kunnanjohtaja Juho Järvenpää
Esittelijä	Kunnanjohtaja Juho Järvenpää
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Sulkavan kunta tekee Sulkavan Palvelut Oy:lle 595 000 euron sijoituksen yhtiön vapaaseen pääomaan.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Pertti Paunonen, Aku Mikkonen, Kukka-Maaria Kärki, Antti Hulkkonen ja Jani Sairanen poistuivat tämän pykälän käsittelyn ajaksi yhteisöjääveinä klo 11.42-12.04. Kukka-Maaria Kären varajäsenenä kokoukseen osallistui Hannamari Autio. Pöytäkirjanpitäjänä tässä pykälässä toimi Juho Järvenpää ja pöytäkirjantarkastajana Vesa Ahonen Aku Mikkosen tilalla.

KVALT 26.07.2022 § 36
70/00.01.02/2021

Oheismateriaali	Muistio Sulkavan Palvelut Oy:n rahoittamisesta
	Kunnanhallituksen päätösesitys: Kunnanvaltuusto päättää, että Sulkavan kunta tekee Sulkavan Palvelut Oy:lle 595 000 euron sijoituksen yhtiön vapaaseen pääomaan.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Kiinteistöpäällikkö Antti Hulkkonen esitteli asiaa klo 15.04 - 15.07. Kiinteistöpäällikkö Antti Hulkkonen oli yhteisöjäävinä tämän pykälän päätöksenteon aikana klo 15.08 - 15.16.

Hallintojohtaja Mervi Palmu oli pöytäkirjanpitäjänä tässä pykälässä klo 15.04 - 15.16.