

## LIITE 1 Lähtökohdat

Tässä liitteessä tarkennetaan Saimaan ja Siikajärven alueen rantaosayleiskaavan lähtökohtia lainsäädännön ja olemassa olevien kaavojen osalta.

### 1. Lainsäädäntö

Maankäyttö- ja rakennuslaissa (35 §) on mainittu yleiskaavasta seuraavaa:

- Yleiskaavan tarkoituksena on kunnan tai sen osan yhdyskuntarakenteen ja maankäytön yleispiirteinen ohjaaminen sekä toimintojen yhteen sovittaminen. Yleiskaava voidaan laatia myös maankäytön ja rakentamisen ohjaamiseksi määrätyllä alueella.
- Yleiskaavassa esitetään tavoitellun kehityksen periaatteet ja osoitetaan tarpeelliset alueet yksityiskohtaisen kaavoituksen ja muun suunnittelun sekä rakentamisen ja muun maankäytön perustaksi.
- Yleiskaava voidaan laatia myös vaiheittain tai osa-alueittain.

Maankäyttö- ja rakennuslaki (39 §) määrittelee yleiskaavan sisältövaatimukset:

- Yleiskaavaa laadittaessa on maakuntakaava otettava huomioon siten kuin siitä edellä säädetään.
- Yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon:
  - 1) yhdyskuntarakenteen toimivuus, taloudellisuus ja ekologinen kestävyys;
  - 2) olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö;
  - 3) asumisen tarpeet ja palveluiden saatavuus;
  - 4) mahdollisuudet liikenteen, erityisesti joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen, sekä energia-, vesi- ja jätehuollon tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen ympäristön, luonnonvarojen ja talouden kannalta kestävällä tavalla;
  - 5) mahdollisuudet turvalliseen, terveelliseen ja eri väestöryhmien kannalta tasapainoiseen elinympäristöön;
  - 6) kunnan elinkeinoelämän toimintaedellytykset;
  - 7) ympäristöhaittojen vähentäminen;
  - 8) rakennetun ympäristön, maiseman ja luonnonarvojen vaaliminen; sekä
  - 9) virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyys.
- Edellä 2 momentissa tarkoitetut seikat on selvitettävä ja otettava huomioon siinä määrin kuin laadittavan yleiskaavan ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät.
- Yleiskaava ei saa aiheuttaa maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuutonta haittaa.

Maankäyttö- ja rakennuslaki (73 §) määrittelee ranta-alueiden loma-asutusta koskevan yleis- ja asemakaavan erityiset sisältövaatimukset:



- Laadittaessa yleiskaavaa tai asemakaavaa (ranta-asemakaava) pääasiassa loma-asutuksen järjestämiseksi ranta-alueelle on sen lisäksi, mitä yleis- tai asemakaavasta muutoin säädetään, katsottava, että:
  - 1) suunniteltu rakentaminen ja muu maankäyttö sopeutuu rantamaisemaan ja muuhun ympäristöön;
  - 2) luonnonsuojelu, maisema-arvot, virkistystarpeet, vesiensuojelu ja vesihuollon järjestäminen sekä vesistön, maaston ja luonnon ominaispiirteet otetaan muutoinkin huomioon; sekä
  - 3) ranta-alueille jää riittävästi yhtenäistä rakentamatonta aluetta.

Lisäksi kaavaa laadittaessa on otettava huomioon mm. vesihuoltolaki, metsälaki, luonnonsuojelulaki, ympäristönsuojelulaki ja muinaismuistolaki.

## **2. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)**

Valtioneuvosto on asettanut valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT), jotka tulee ottaa huomioon mm. kuntien kaavoituksessa. Rantayleiskaavoituksessa lähtökohtana ovat seuraavat tavoitteet:

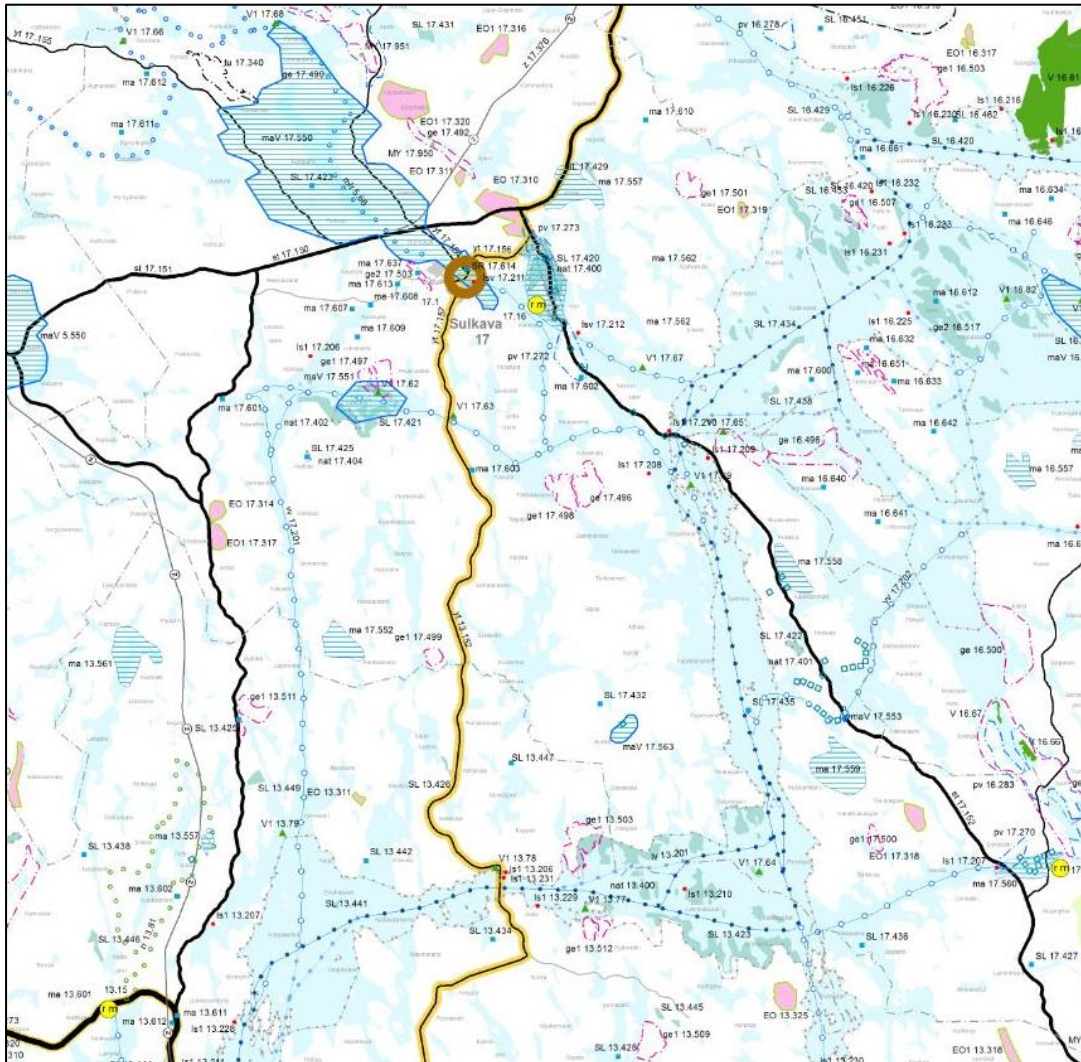
- Olemassa olevan rakenteen hyödyntäminen, terveellinen ja turvallinen elinympäristö ja alueen elinvoiman lisääntyminen.
- Säilytetään tärkeät yleisessä virkistyskäytössä olevat alueet ja huolehditaan verkoston jatkuvuudesta.
- Huomioidaan valtakunnallisesti arvokkaiden kulttuuriympäristöjen ja luonnonperinnön arvojen turvaaminen
- Edistetään luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokkaiden alueiden ja ekologisten yhteyksien säilymistä.
- Huolehditaan maa- ja metsätalouden kannalta merkittävien yhtenäisten viljely- ja metsäalueiden säilymisestä.



Sulkavan kunta  
Saimaan ja Siikajärven alueen rantaosayleiskaavan muutos  
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

### 3. Kaavatilanne

#### 3.1 Maakuntakaava



Etelä-Savossa voimassa olevat maakuntakaavat ja kaavayhdistelmä löytyvät merkintöjen selityksineen osoitteesta: <https://www.esavo.fi/maakuntakaavoitus>

Suunnittelualueelle kohdistuvat merkinnät ja ohjausvaikutus tarkentuvat kun muutoskohteet ovat selvillä. Mm. EO1 -kallio- tai rakennuskiviainesten ottoalue ja ge1 -valtakunnallisesti arvokas kallioalue ovat merkintöjä, joiden osalta olisi tutkittava päivitystarve yleiskaavaan.

Keskeisiä yleiskaavan tavoitteissa huomioitavia merkintöjä ovat mm. seuraavat kehittämisperiaatemerkinnät.

#### Matkailun painopistealue

Merkinnällä kuvataan yleispiirteisesti maakunnan matkailun kansainvälistämisen painopistealueet, jotka ovat Saimaa ja kansallispuistot. Merkinnät on esitetty kehittämisperiaatekartalla. Sulkavalla se kohdistuu koko Saimaan alueelle.

#### Kehittämissuositus

Kehittämisvyöhykemerkinällä osoitetaan maakunnan matkailun kansainvälisesti merkittävimpien matkailukokonaisuuksien kehittämis- ja suunnittelutarvetta. Matkailun kehittämistoimet tulee kytkeä



osaksi olemassa olevaa palvelu- ja yhdyskuntarakennetta. Matkailupalvelujen kansainvälistäminen tulee toteuttaa ylimaakunnallisena yhteistyönä.

Suunnittelussa on kiinnitettävä erityistä huomiota:

- julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyöhön ja työnjakoon
- vesistöjen ja ainutlaatuisen järviluonnon kansainväliseen rooliin ja kestävään kehittämispotentiaaliin
- verkostoitumiseen, olemassa olevan keskusverkon, palvelu- ja yhdyskuntarakenteen ja niitä tukevien asiointi- ja palvelualueiden ja – ketjujen hyödyntämiseen ja kehittämiseen
- liikennejärjestelyihin sekä yhdyskuntatekniseen huoltoon
- muihin alueen oloista johtuviin erityisiin tarpeisiin
- luonnon- ja kulttuuriympäristöjen erityisarvojen turvaamiseen ja tunnetuksi tekemiseen sekä ulkoilureittien ja retkeilyvarustuksen suunnitteluun ja ylläpitoon

Matkailun kehittäminen, maankäyttö ja rakentaminen edellyttävät yksityiskohtaisempaa suunnittelua ja vaikutusten arviointia. Matkailun, vesistöjen virkistyskäytön ja vesiliikenteen suunnittelua sekä rakentamista ja muuta maankäyttöä tulee ohjata siten, että Vuoksen vesistön järviluonnon, maiseman ja kulttuuriperinnön erityispiirteet säilyvät.

#### **Syväväylän kehittäminen**

Merkinnällä osoitetaan valtakunnallisesti merkittävänä vesiliikenneyhteytenä syväväylä ja sen kytkeytyminen muihin liikennemuotoihin. Syväväylä on osa yleiseurooppalaista TEN-T-verkkoa.

#### **Kehittämissuositus**

Syväväylää tulee kehittää osana yleiseurooppalaista TENT-verkkoa. Alueidenkäytön suunnittelussa on turvattava vesiliikenteen yhteyksimahdollisuudet Saimaan vesistöstä Suomenlahteen. Syväväylää kehitettäessä tulee turvata Vuoksen vesistöalueen ympäristö- ja kulttuuriarvot.

Syväväylää ja sen kytkeytymistä yhdyskuntarakenteeseen sekä liityntöjä muiden liikennemuotojen kanssa kehitetään siten, että suunnittelussa tulee kiinnittää erityistä huomiota liikenteen ja liikennepalveluiden sujuvuuteen sekä liikenneympäristön laatuun. Maankäytön suunnittelussa on otettava huomioon väylän tilavaraukset ja rajoitukset ympäröivälle maankäytölle.

Yhteyden kehittämisessä tulee turvata sujuvan ja turvallisen liityntäliikenteen vaatimukset.

Yhteyden ja siihen tukeutuvien liikennepalveluiden kehittäminen tulee suunnitella yhdessä alueen aluerakenteen eheyttämisen ja elinkeinoelämän toimintaedellytysten edistämisen kanssa osana kokonaisvaltaisia strategisia suunnitelmia.

### **3.2 Yleiskaava**

Suunnittelualueella on voimassa Saimaan ja Siikajärven alueen rantaosayleiskaava, joka on hyväksytty kunnanvaltuustossa 21.12.2009.

### **3.3 Ranta-asemakaava**

Suunnittelualueella on voimassa useita ranta-asemakaavoja. Ne esitetään kaava-asiakirjoissa tarpeen mukaan, mikäli muutoksia kohdistuu yleiskaavassa niiden alueelle.



## LIITE 2 Rantaosayleiskaavan laadintaprosessin kuvaus ja tavoiteaikataulu (päivitetty 20.1.2021)

Aikataulu on ohjeellinen ja päivittyy prosessin edetessä.

| Vaihe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Ajankohta                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Lähtötiedot:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– Otettu vastaan ja alustavasti tarkasteltu maanomistajien yhteydenotoista esille nousseita muutostarpeita</li><li>– Metsähallitukselta saimaannorpan pesätietoaineisto 1987–2019</li><li>– Toteutettu saimaannorpan suojelutavoitteita koskeva maanomistajien kuuleminen ajalla 15.4.–15.5.2020. Osalliset ovat olleet yhteydessä kuntaan ja ELY-keskuksen luonnonsuojeluasiantuntija Pasi Ryhäseen asian edistämiseksi.</li></ul> | – 2020                                                                                            |
| <b>Kunnanhallitus asettaa osayleiskaavan muutoksen vireille ja OAS:n nähtäville</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– OAS nähtävillä koko prosessin ajan kunnan nettisivuilla kaavoitusosiossa</li><li>– Vireilletulokuulutus lehteen</li><li>– Lähtee tiedoksi myös viranomaisille (ELY)</li></ul>                                                                                                                                                                                     | HEINÄKUU 2020<br><br>OAS pidetään netissä nähtävänä koko kaavatyon ajan, päivitetään tarvittaessa |
| <b>Kirje maanomistajille</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– Tiedotetaan kirjeitse kaikkia yhteystietonsa aiemmin kuntaan toimittanutta maanomistajaa, jotka ovat tiedustelleet kaavamuutosmahdollisuutta</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                   |
| Laaditaan kaavan valmisteluvaihe (kaavaluonnos).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | TAVOITE KEVÄT-KESÄ 2021                                                                           |
| <b>Kunnanhallitus hyväksyy kaavan valmisteluvaiheen nähtäville</b><br>Valmisteluvaihe on nähtävillä vähintään 30 vuorokautta, jonka aikana voi antaa kirjallisen mielipiteen. Pyydetään lausunnot. Kaavoittajan vastaanotto kunnantalolla tarvittaessa.                                                                                                                                                                                                                                       | TAVOITE loka-marras 2021                                                                          |
| Saadut mielipiteet ja lausunnot kootaan yhteen ja niihin laaditaan vastineet joissa kerrotaan niiden tuomat mahdolliset muutokset kaava-aineistoon                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                   |
| Laaditaan kaavan ehdotusvaihe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | TAVOITE talvi 2021-22                                                                             |



Sulkavan kunta  
Saimaan ja Siikajärven alueen rantaosayleiskaavan muutos  
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Kunnanhallitus hyväksyy kaavan ehdotusvaiheen nähtäville</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>TAVOITE alkuvuosi 2022</b>                                                                            |
| Ehdotusvaihe on nähtävillä vähintään 30 vuorokautta, jonka aikana voi antaa kirjallisen muistutuksen. Pyydetään lausunnot. Kaavoittajan vastaanotto kunnantalolla.                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                          |
| Saadut muistutukset ja lausunnot kootaan yhteen ja niihin laaditaan vastineet joissa kerrotaan niiden tuomat mahdolliset muutokset kaava-aineistoon                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                          |
| Ehdotusvaiheen nähtävillä olon jälkeinen viranomaisneuvottelu (MRA 18 §) tarvittaessa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                          |
| <b>Kunnanhallitus käsittelee kaavan laadinnasta maanomistajilta perittävät kustannukset (MRL 76 §)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                          |
| <b>Kaavan hyväksymiskäsittelyt</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– kunnanhallitus</li><li>– kunnanvaltuusto</li><li>○ Kuulutus laitetaan lehteen ja kaava-aineisto kunnan nettisivuille julkisesti nähtäville.</li><li>○ Päätös lähetetään tiedoksi viranomaisten lisäksi seuraaville:<ul style="list-style-type: none"><li>○ aloitteen tehneelle maanomistajalle</li><li>○ muistutuksen tehneille</li><li>○ erikseen tiedoksisaantia pyytäneille</li></ul></li></ul> | Hyväksymispäätöksestä tiedotetaan MRA 94 § mukaan.<br><b>TAVOITE kevät 2022</b>                          |
| Muutoksenhaku kaavan hyväksymispäätöksestä <ul style="list-style-type: none"><li>○ Oikeudesta valittaa kaavan hyväksymispäätöksestä säädetään MRL 191 §:ssä.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Kunnanvaltuuston päätöksestä voi tarvittaessa valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. (kunnallisvalitus) |
| <b>Voimaantulo kuulutetaan, mikäli hyväksymispäätöksestä ei ole valitettu määräaikaan mennessä</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Voimaantulosta tiedotetaan MRL 200 §, MRA 93 § mukaan                                                    |
| <b>Lainvoiman saanut kaava</b> <ul style="list-style-type: none"><li>– lähetetään kuulutus tiedoksi viranomaisille (MRA 95 §) osalle myös sähköisesti aineistoja</li><li>– hallintosihteeri arkistoi kahtena kappaleena</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                          |