

## **Terveystalon oikaisuvaatimus / Suojavarusteiden korvaukset yksityisille palveluntuottajille vuodelta 2020 ja COVID 19 -pandemian aiheuttamat ylimääräiset hoitotoimenpiteet**

KHALL 02.08.2021 § 179  
21/03.03/2021

Selostus Kunnanhallitus päätti kokouksessa 12.5.2021 § 126, että Sulkavan kunta ei korvaa COVID 19 -pandemian aiheuttamia ylimääräisiä hoitotoimenpiteitä ja suojavarusteita yksityisille palveluntuottajille vuodelta 2020. Terveystalo on tehnyt päätöksestä oikaisuvaatimuksen, jossa se vaatii päätöksen oikaisua ja testauskustannusten korvaamista sopimuksen ja STM:n ohjeistuksen mukaisesti.

--

### **Oikaisuvaatimus 31.5.2021:**

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 12.5.2021, ettei se korvaa Terveystalo kuntaturva Oy:lle Covid 19 -testauksesta vuonna 2020 syntyneitä kustannuksia, yhteensä noin 69 000 euroa. Perusteissaan kunnanhallitus toteaa, että Covid19 kustannukset sisältyvät sopimuskohtaan 12.3 mukaisesti alkuperäiseen sopimukseen ja ylimääräistä korvausta ei sen perusteella tarvita.

Toisin kuin kunnanhallituksen päätöksen perusteluissa väitetään Covid 19 testauksen kustannukset eivät sisälly kunnan ja Terveystalon väliseen sopimukseen. Terveystalon ja kunnan välisen sopimuksen (Sulkavan kunnan ja Terveystalo Kuntaturva Oy:n välinen palvelu sopimus) kohdan 12.3 mukaisesti *"Palveluntuottaja vastaa poikkeuksellisista kustannuksista, jotka ovat seurausta ennalta arvaamattomien, kuten laaja epidemia, pandemia tai muu vastaava, edellyttämistä ylimääräisistä hoitotoimenpiteistä"*. Koronatestausta ei voida pitää sopimuksen mukaisena hoitotoimenpiteenä vaan se liittyy pandemian hallintaan. Korona-testejä tehdään myös täysin terveille kuntalaisille, esimerkiksi kausityöntekijöiden kohdalla, jolloin hoitotoimenpiteen sijasta kyseessä on kunnan elinkeinotoiminnan sujuvoittaminen.

Terveystalon ja kunnan välisen sopimuksen kohdan 14.2 mukaisesti *"ulkopuolisten tahojen maksut tulevat palveluntuottajan hyväksi"*. Sulkavan kunnalle maksettiin vuonna 2020 peruspalveluiden valtionosuuden lisäyksenä tukea yhteensä 557 839 euroa, josta 128 445 euroa on valtion 7. lisätalousarviossa (9/2020) tarkoitettu koronasta aiheutuneisiin testauskustannuksiin. Sosiaali- ja terveysministeriö (STM) on ohjeistanut kuntia kompensoimaan ulkoistettuja terveyspalveluita tuottaville yrityksille Covid-19 epidemian aiheuttavat kustannukset.

Sopimuksen sekä STM ohjeistuksen mukaisesti kunnan saama ylimääräinen tuki tulisi siis ohjata palveluntuottajalle kattamaan sopimuksen ulkopuolisten toiminnan kustannuksia. Lisäksi sopimuksen kohdan 37 mukaisesti Sopimusta koskevat erimielisyydet ratkaistaan ensisijaisesti keskinäisin neuvotteluin eikä kunnalla ole yksipuolista oikeutta sopimuksen tulkintaan liittyvissä asioissa.

Näin ollen kunnanhallituksen päätös on ei ole Terveystalon ja kunnan välisen sopimuksen mukainen ja Terveystalo vaatii päätöksen oikaisua ja testauskustannusten korvaamista sopimuksen ja STM ohjeistuksen mukaisesti.

### **Oikaisuvaatimuksen täydennys 4.6.2021:**

Terveystalo tarkentaa tekemäänsä oikaisuvaatimusta koskemaan Kunnanhallituksen kokouksen 12.5.2021 pykälä 126 päätöstä kokonaisuudessaan.

Terveystalon ja kunnan välisen sopimuksen (Sulkavan kunnan ja Terveystalo Kuntaturva Oy:n välinen palvelu sopimus) kohdan 12.3 mukaisesti *"Palveluntuottaja vastaa poikkeuksellisista kustannuksista, jotka ovat seurausta ennalta arvaamattomien, kuten laaja epidemia, pandemia tai muu vastaava, edellyttämistä ylimääräisistä hoitotoimenpiteistä"*. Sopimuksen kohta määrittää kustannusvastuun koskemaan vain hoitotoimenpiteitä eli potilaan hoitoa. Koronatestausta, ylimääräistä suojautumista tms. ei voida pitää sopimuksen mukaisena hoitotoimenpiteenä vaan se liittyy pandemian hallintaan. Terveystalo on siis sopimuksen mukaisesti oikeutettu saaman korvauksia pandemiasta aiheutuneista lisäkustannuksista (pl. hoitotoimenpiteet).

Sopimuksen kohdan 37 mukaisesti Sopimusta koskevat erimielisyydet ratkaistaan ensisijaisesti keskinäisin neuvotteluin eikä kunnalla ole yksipuolista oikeutta sopimuksen tulkintaan liittyvissä asioissa. Kunnanhallituksen päätös on ei ole Terveystalon ja kunnan välisen sopimuksen mukainen ja Terveystalo vaatii päätöksen oikaisua 31.5.2021 päivätyn oikaisuvaatimuksen ja tämän tarkennuksen mukaisesti.

--

### **Selvitys kunnanhallituksen päätöksen 12.5.2021 § 126 perusteluista ja oikaisuvaatimuksen tarkastelu:**

1. Kunnanhallitus päätti, että Sulkavan kunta ei korvaa yksityisille yksityisille palveluntuottajille vuodelta 2020 ja COVID 19-pandemian aiheuttamia ylimääräisiä hoitotoimenpiteitä. Perusteluna päätökselle on kunnan ja Terveystalo Kuntaturva Oy:n välinen sopimus ja sopimuskohta 12.3, jonka mukaan *Palveluntuottaja vastaa poikkeuksellisista kustannuksista, jotka ovat seurausta ennalta arvaamattomien tapahtumien, kuten laaja epidemia, pandemia tai muu vastaava, edellyttämistä ylimääräisistä hoitotoimenpiteistä. Mikäli tällaiset kustannukset ovat kalenterivuoden aikana enemmän kuin kaksi (2) prosenttia palveluiden vuosikustannuksista, Tilaaja ja Palveluntuottaja neuvottelevat edellä mainitun raja-arvon ylittävien kustannusten jaosta.*

Sulkavan kunnan ja Terveystalon välisen palvelusopimuksen vuosihinta vuonna 2020 oli 11 981 961 euroa, josta kahden prosentin raja-arvo on 239 639 euroa. Palveluntuottajan kunnalle ilmoittamat poikkeukselliset kustannukset ovat alle edellä mainitun raja-arvon. Sopimuksen mukaisesti kustannusten jaosta neuvotellaan, kun raja-arvo ylittyy.

2. Terveystalon näkemys on, että *sopimuksen kohdan 37 mukaisesti Sopimusta koskevat erimielisyydet ratkaistaan ensisijaisesti keskinäisin neuvotteluin eikä kunnalla ole yksipuolista oikeutta sopimuksen tulkintaan liittyvissä asioissa.*

Kunta toteaa, että sopimuksen 12.3. mukaan mukaisesti kustannusten jaosta neuvotellaan, kun raja-arvo ylittyy. Kunta noudattaa sopimusta, ja neuvottelee kustannuksista siltä osin, kuin ne ovat yli kaksi prosenttia vuosikustannuksista.

3. Terveystalo viittaa oikaisuvaatimuksessa lisäksi myös sopimuksen kohtaan 14.2. Sopimuksen 14.2. kohta viittaa kuitenkin kohtaan 14.1. *"(K)untalaisten asiakasmaksut"*, jotka sopimuksen mukaan kuuluvat palveluntuottajalle ja jolla on myös luottotappioriski kyseisten maksujen suhteen. Kohdassa 14.2. tarkoitetaan sellaisia maksuja, joita palveluntuottaja ei ole voinut periä sellaisilta palveluja käyttäneiltä asiakkailta, jotka eivät ole kunnan jäseniä. Sopimuskohta ei siten ole millään tavoin sidoksissa valtionosuusmaksuihin tai niiden korotuksiin riippumatta siitä, maksetaanko ne kunnalle sosiaali- ja terveystalouden palvelujen tuottamista varten vai ei.

4. Terveystalon näkemyksen mukaan *sopimuksen sekä STM ohjeistuksen mukaisesti kunnan saama ylimääräinen tuki tulisi siis ohjata palveluntuottajalle kattamaan sopimuksen ulkopuolisten toiminnan kustannuksia*. Kunta huomauttaa sitä, että sosiaali- ja terveysministeriön antamissa määräyksissä on nimenomaan korostettu niitä tilanteita, joissa tilaajan ja palveluntuottajan välillä laaditut sopimukset ovat olleet pandemian näkökulmasta ”puutteellisia” tai joissa ei tämän varalta ole ollut ”yksiselitteistä mainintaa” kustannusten jaosta. Sulkavan kunnan ja Terveystalon välisessä sopimuksessa asiasta on selkeästi sovittu eikä näin ollen STM:n päätösten perusteella kunnalla ole velvollisuutta lisämaksujen suorittamiseen Terveystalolle.

Valmistelija	Juho Järvenpää, kunnanjohtaja
Esittelijä	Kunnanjohtaja Juho Järvenpää
Päätösehdotus	Sulkavan kunta hylkää Terveystalon oikaisuvaatimuksen selostusosan perusteluiden mukaisesti.
Päätös	<p>Taina Huiskonen esitti Terveystalon oikaisuvaatimuksen hyväksymistä, koska Sulkavan kunnan pitäisi käyttää ylimääräinen valtionosuus Terveystalon esittämiin kustannuksiin.</p> <p>Taina Huiskosen esitystä ei kannatettu, joten puheenjohtaja totesi sen rauenneeksi.</p> <p>Päätösehdotus hyväksyttiin. Taina Huiskonen jätti asiasta eriävän mielipiteen.</p>